

# ZAKON O KONCESIJAMA

("Sl. novine Srednjobosanskog kantona", br. 8/2009, 6/2013, 9/2015, 7/2020 i 10/2021)

## I. OPĆE ODREDBE

### Član 1

(Opće odredbe)

Ovim Zakonom o koncesijama (u daljnjem tekstu: Zakon) uređuju se predmet, način i uvjeti pod kojima se domaćem i stranom pravnom licu može dodijeliti koncesija za osiguranje infrastrukture i usluga, za eksploataciju prirodnih resursa te finansiranje i projektovanje, kao i izgradnja, obnova, održavanje i/ili rukovođenje radom te infrastrukture i svih s njom u vezi objekata i uređaja u oblastima koje su u isključivoj nadležnosti Srednjobosanskog kantona (u daljnjem tekstu: Kantoni, nadležnost za dodjelu koncesija, osnivanje komisije za koncesije Kantona, tenderski postupak, sadržaj ugovora o koncesiji i prestanak ugovora o koncesiji, prava i obaveze koncesionara te rješavanje sporova i nadzor, kao i druga pitanja važna za dodjelu koncesija na području Kantona, a radi stvaranja transparentnog, nediskriminacijskog i jasnog pravnog okvira za utvrđivanje uvjeta pod kojima se domaćem i stranom pravnom licu može dodijeliti koncesije, kao i radi stimulanja ulaganja stranoga kapitala kroz koncesije.

## II. PREDMET I POSTUPAK DODJELE KONCESIJE

### Član 2

(Predmet koncesije)

(1) Predmet koncesije, prema odredbama ovoga zakona, jeste:

1. izgradnja/dogradnja i/ili održavanje regionalnih i lokalnih puteva i pripadajućih infrastrukturnih objekata
2. korištenje vodotoka i drugih voda
3. izgradnja hidroenergetskih objekata, snage do 5 MW
4. izgradnja i/ili korištenje hidroakumulacija
5. istraživanje i/ili korištenje energetske i drugih mineralnih sirovina, uključujući sve vrste soli i slanih voda

6. istraživanje i/ili korištenje sirove nafte i zemnoga plina
7. korištenje građevinskoga zemljišta
8. lov i ribolov
9. javni linijski prijevoz lica
10. korištenje ljekovitih, termalnih i mineralnih voda
11. istraživanje i/ili korištenje nemetalnih mineralnih sirovina, uključujući sve sekundarne mineralne sirovine utvrđene posebnim zakonom
12. melioracijski sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina
13. korištenje poljoprivrednoga zemljišta
14. hoteli i ostali turistički objekti
15. prostori za sport i rekreaciju
16. vodosnabdijevanje naselja
17. snabdijevanje naselja toplinom energijom i plinom
18. čišćenje naselja i odlaganje čvrstoga otpada
19. kanalizacijski sistemi
20. izgradnja i / ili korištenje postrojenja za pretvaranje energije vjetra u električnu energiju - vjetroelektrane i postrojenja za iskorištavanje energije Sunca - solarne fotonaponske elektrane, snage od 150 kW.
21. ostali energetske objekti snage od 150 kW do 5 MW, osim energetske objekata za vlastite potrebe

(2) Za predmete iz stava (1) ovoga člana, ako se koncesijsko dobro prostire na susjedne kantone i Republiku Srpsku i za koncesijska dobra koja su od interesa za Kanton a nalaze se na području susjednih kantona i Republike Srpske, koncesija će se dodijeliti shodno propisu koji reguliše ovu materiju na državnom nivou te propisu koji reguliše ovu materiju na federalnom nivou.

### Član 3

(Pojmovi)

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

konektor - sva nadležna ministarstva ili kantonalni organi vlasti koje Vlada Srednjobosanskog kantona (u daljnjem tekstu: Vlada Kantona) odredi da dodjeljuju koncesije

koncesija - pravo na obavljanje privrednih djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava i dobara u općoj upotrebi i na obavljanje djelatnosti od općeg interesa određenih ovim zakonom

koncesionar - pravno lice, osnovano u skladu s posebnim zakonima Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija), u vlasništvu domaćeg i/ili stranog pravnog lica, kojem se dodjeljuje koncesija i koje provodi ugovor o koncesiji shodno ovom zakonu

#### Član 4

(Procedura dodjele koncesije)

(1) Odluku o pristupanju proceduri dodjele koncesije za određeno dobro donosi Vlada Kantona na prijedlog ministra nadležnoga ministarstva.

(2) Ako Vlada Kantona odlučuje o pristupanju proceduri dodjele koncesije za određeni predmet koncesije koji se nalazi u cijelosti ili pretežno na području jedne općine, odnosno ako se posljedice dodjele koncesije odnose pretežno na tu općinu, odluku iz stava (1) ovoga člana donosi Vlada Kantona na prijedlog ministra nadležnoga ministarstva i uz prethodnu saglasnost općinskoga vijeća lokalne zajednice na čijem području se dodjeljuje koncesija, koje je dužno provesti javnu raspravu prije davanja saglasnosti.

(3) Ako se procedura dodjele koncesije odnosi na koncesiju koja se nalazi na području dviju ili više općina Kantona, odluku iz stava (1) ovoga člana donosi Vlada Kantona na prijedlog ministra nadležnoga ministarstva i uz prethodnu saglasnost općinskih vijeća lokalnih zajednica na čijim područjima se dodjeljuje koncesija,

(4) Općinsko vijeće dužno je dostaviti saglasnost iz stava (2) ovoga člana u roku od 60 dana od dana prijema zahtjeva koje je uputilo resorno ministarstvo, odnosno od prijema samoinicijativne ponude.

(5) Ako se općinsko vijeće u roku propisanom stavom (4) ovoga zakona ne izjasni o zahtjevu za prethodnu saglasnost za pokretanje procedure za dodjelu koncesije, Vlada Kantona odlučuje o pristupanju proceduri za dodjelu koncesije kao da ima saglasnost općinskoga vijeća lokalne zajednice na čijem području se koncesija dodjeljuje.

(6) Prije utvrđivanja prijedloga odluke o pristupanju dodjeli koncesije, nadležno ministarstvo organizuje izradu studije o ekonomskoj opravdanosti dodjele koncesije, koju odobrava Vlada Kantona.

(7) Finansijska sredstva za izradu studije o ekonomskoj opravdanosti osiguravaju se iz prihoda od koncesija, čiji iznos određuje Vlada Kantona, odlukom, na prijedlog ministra nadležnoga ministarstva.

(8) Odlukom iz stava (1) ovoga člana utvrđuju se kriteriji za dodjelu koncesije.

(9) Odlukom Vlade Kantona o pristupanju dodjeli koncesije određuje se ministarstvo nadležno za provođenje postupka dodjele koncesije.

## Član 5

(Javni poziv i javni natječaj)

(1) Koncesija se dodjeljuje javnim prikupljanjem ponuda, na osnovu odluke iz stava (1) člana 4. ovoga zakona, upućivanjem javnoga poziva.

(2) Poziv na javni natječaj objavljuje nadležno ministarstvo u najmanje dvama dnevnim listovima dostupnima na području Federacije i na službenoj web- stranici Vlade Kantona.

(3) Postupak prema javnom natječaju iz stava (2) ovoga člana provodi komisija.

## Član 6

(Komisija)

(1) Komisiju iz stava (3) člana 5. ovoga zakona imenuje Vlada Kantona na prijedlog ministra nadležnoga ministarstva.

(2) Komisiju čine najmanje tri člana koji su stručnjaci iz oblasti inženjersva, prava, ekonomije i/ili drugih specijalnosti.

(3) Lice koje je pravosnažno osuđeno zbog krivičnoga djela protiv imovine, privrede, ustavnoga poretka te službene ili druge odgovorne dužnosti, ne može biti imenovano -za člana komisije.

(4) Član komisije ne smije imati direktnih ili indirektnih interesa u bilo kojoj aktivnosti koji bi doveli do sukoba ličnih interesa s njegovim službenim dužnostima.

(5) Član komisije ne smije obavljati političke funkcije.

(6) Kada se pokreće postupak dodjele koncesija u skladu sa stavom (2) člana 4, ovoga zakona, komisija iz stava (2) ovoga člana broji najmanje pet članova. U tom slučaju, komisiju čine stalni članovi koji su imenovani shodno stavu (1) ovoga člana i dva promjenljiva člana koje imenuje ministar nadležnoga ministarstva, s liste koju utvrdi općinsko vijeće lokalne zajednice na čijem se području nalazi predmet koncesije.

(7) Nacionalni sastav komisije mora odražavati nacionalni sastav stanovništva Kantona prema popisu iz 1991. godine.

(8) Lista općinskoga vijeća iz stava (6) ovoga člana mora sadržavati podatke o najmanje šest istaknutih stručnjaka u lokalnoj sredini, iz oblasti prava, ekonomije i inženjersva, i na njih se primjenjuju ograničenja predviđena stavovima (3), (4) i (5) ovoga člana.

(9) Komisija je u svome radu nezavisna Komisija donosi odluke u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj: 2/98 i 48/99).

(10) Mandat komisije je pet godina.

## Član 7

(Sadržaj poziva na javni natječaj)

(1) Poziv na javni natječaj- tender sadrži:

1. predmet koncesije
2. opis projekta
3. kriterije za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu koncesije
4. rok za dostavljanje ponuda
5. popis potrebnih dozvola i odobrenja
6. porezne olakšice koje su u vezi s projektom, ako postoje
7. ostale bitne elemente neophodne za postupak dodjele koncesije

(2) Ako koncesor nije izradio studiju o ekonomskoj opravdanosti, komisija može zahtijevati da javni poziv uključuje i obavezu ponuđača da izradi studiju o ekonomskoj opravdanosti, u sklopu koje će biti sadržana i procjena zaštite okoliša.

(3) Suglasnost na opravdanost realizacije projekta, koji je dala studija o ekonomskoj opravdanosti, daje Vlada Kantona na prijedlog nadležnoga Ministarstva.

## Član 8

(Samoinicijativna ponuda)

(1) Ako nadležnom ministarstvu ponuđač samoinicijativno podnese zahtjev za dodjelu koncesije za koju nije raspisan javni natječaj, komisija iz stava (1) člana 6. ovoga zakona procijenit će postoji li javni interes za tu koncesiju. Ako komisija utvrdi da postoji javni interes za predloženu koncesiju, predložit će ministru da pokrene postupak dodjele koncesije shodno odredbama ovoga zakona.

(2) Uz zahtjev iz stava (1) ovoga člana, ponuđač je dužan podnijeti i studiju o ekonomskoj opravdanosti, u sklopu koje će biti sadržana procjena zaštite okoliša, a ako se pokreće postupak za dodjelu koncesije shodno stavu (2) člana 4. ovoga zakona, i saglasnost općinskoga vijeća lokalne zajednice na čijem području se nalazi predmet koncesije.

## Član 9

(Podzakonski akti)

Podzakonskim aktom nadležnoga ministarstva, na koji saglasnost daje Vlada Kantona, regulirat će se način i potrebna dokumentacija te koncesorov postupak ocjene najpovoljnije ponude.

## Član 10

(Rokovi)

(1) Rok za podnošenje ponude ne može biti kraći od 30 dana, niti duži od 90 dana od dana prijema poziva za prijavu na javni natječaj.

(2) Odluku o izboru najpovoljnije ponude komisija donosi najkasnije u roku od 60 dana od isteka roka za podnošenje ponuda.

## Član 11

(Donošenje odluke o dodjeli koncesije)

(1) Nakon provedenoga postupka javnoga prikupljanja ponuda, komisija će odabrati najpovoljniju ponudu i, preko ministra nadležnoga ministarstva, predložiti Vladi Kantona donošenje odluke o dodjeli koncesije.

(2) Vlada Kantona će, odlukom, dodijeliti koncesiju najpovoljnijem ponuđaču i zadužiti nadležno ministarstvo da sklopi ugovor o koncesiji.

## Član 12

(Sadržaj odluke o dodjeli koncesije)

Odluka o dodjeli koncesije sadrži:

- predmet koncesije
- naziv koncesionara
- naziv nadležnoga ministarstva koje će sklopiti ugovor o koncesiji
- rok za sklapanje ugovora o koncesiji

## III. UGOVOR O KONCESIJI

### Član 13

(Sklapanje ugovora o koncesiji)

(1) Nadležno ministarstvo u čiji djelokrug spada predmet koncesije sklapa ugovor o koncesiji s podnosiocem odabrane ponude.

(2) Ugovor o koncesiji sklapa se u pisanom obliku.

## Član 14

(Sadržaj ugovora o koncesiji)

Ugovor o koncesiji sadrži:

1. nazive ugovornih strana
2. odluku o davanju koncesije, s tačno određenim objektima
3. predmet koncesije
4. uvjete, način i vrijeme korištenja predmeta koncesije
5. depozit i druge garancije za izvršenje obaveza koncesionara
6. iznos naknade za koncesiju
7. pravo nadzora nad obavljanjem koncesionarne djelatnosti i obavezu druge strane da dopusti to pravo
8. obavezu koncesionara u oblasti zaštite i očuvanja životne okoline
9. obavezu koncesionara na predaju korištena dobra nakon isteka koncesije
10. uvjete i način raskida ugovora
11. nadležnost u rješavanju sporova
12. sankcije zbog nepridržavanja uvjeta koncesije, s pravom prestanka trajanja ugovora prije isteka ugovora
13. postupanje koncesionara s predmetima nađenim u toku korištenja koncesije, a koji predstavljaju vrijednost kulturno-historijskog i prirodnog naslijeđa
14. naknadu štete trećim licima, koja nastane dodjelom koncesije
15. način rješavanja sporova
16. određivanje i usklađivanje tarifa
17. opis događaja koji se smatraju višom silom
18. ostale elemente bitne za koncesiju

## Član 15

(Trajanje, obnavljanje i prenošenje ugovora o koncesiji)

(1) Ugovor o koncesiji sklapa se na određeni period koji ne može biti duži od 30 godina. Ako se pojave izuzetne okolnosti koje zahtijevaju ulaganja za koja je potreban duži period, ugovoreni rok može se produžiti, ali ne može biti duži od 50 godina.

(2) Ugovor o koncesiji može se obnoviti za period koji ne može biti duži od polovice prvobitno ugovorenoga roka, uz saglasnost Vlade Kantona.

(3) Ugovor o koncesiji ne može se prenijeti na drugoga koncesionara bez saglasnosti Vlade Kantona.

(4) Prilikom razmatranja zahtjeva za davanje saglasnosti, Vlada Kantona uzet će u obzir:

1. finansijsko stanje predloženoga novoga koncesionara

2. stručnost i sposobnost predloženoga novoga koncesionara da pruža usluge i izvršava svoje obaveze iz ugovora o koncesiji

3. uticaj koji će dodijeljena koncesija imati na koncentraciju vlasništva u određenom sektoru djelatnosti

(5) Novi konccsionar preuzima prava i obaveze prethodnoga koncesionara.

(6) Ugovor o koncesiji sklapa se i provodi shodno federalnim i kantonalnim propisima.

#### Član 16

(Upis u zemljišne knjige)

Pravo iz ugovora o koncesiji na nekretninama upisuje se u zemljišne knjige i druge evidencije o nekretninama.

#### Član 17

(Evidencija i registar)

(1) Evidenciju o sklopljenim ugovorima o koncesiji i registar svih sklopljenih ugovora o koncesiji vodi nadležno ministarstvo.

(2) Nadležno ministarstvo je dužno dostaviti ugovor o koncesiji i općini na čijem području se nalazi predmet koncesije, u roku od osam dana od dana sklapanja ugovora.

(3) Općina na čijem području se nalazi predmet koncesije dužna je o tome na odgovarajući način i u cijelosti izvijestiti mještane naseljenoga mjesta, odnosno mjesne zajednice ili više mjesnih zajednica.

#### Član 18

(Naknade)



(1) Naknade za koncesiju utvrđene ugovorom o koncesiji prihod su Kantona i općine na čijem području se nalazi predmet koncesije.

(2) Koncesijska naknada se raspoređuje:

- 60% općini na čijem se području nalazi predmet koncesije

- 40% Kantonu

(3) Troškovi nastali u postupku pripreme i provođenja dodjele koncesije podmiruju se iz naknade za koncesiju.

(4) Ako se dodjeljuje koncesija koja obuhvata više općina Kantona, Vlada Kantona je dužna odrediti, na prijedlog ministra nadležnoga ministarstva, omjer raspodjele sredstava općinama na koje se koncesija odnosi.

(5) Omjer iz stava (4) ovoga člana mora biti jasno naveden prilikom dobijanja prethodne saglasnosti od pojedinih općinskih vijeća općina na koje se koncesija odnosi.

(6) Prihod koji Kanton ostvari od naknade za koncesiju Kanton će koristiti za istraživanje dobara koja su predmet koncesije, zaštitu i unapređenje okoliša, finansiranje razvojnih projekata te u druge namjene u skladu s ovim zakonom.

#### Član 19

(Obaveza koncesionara)

Ugovorom o koncesiji utvrđuje se obaveza koncesionara da revitalizira obnovljivo prirodno bogatstvo ili rekultiviše zemljište ako je u pitanju neobnovljivo prirodno bogatstvo.

#### Član 20

(Ništavnost ugovora o koncesiji)

Ugovor o koncesiji protivan odredbama ovoga zakona ništavan je.

### IV. PRESTANAK UGOVORA O KONCESIJI

#### Član 21

(Prestanak ugovora o koncesiji)

Ugovor o koncesiji prestaje:

1. istekom ugovorenoga roka, shodno ovome zakonu
2. otvaranjem stečajnoga postupka nad koncesionarom

3. prestankom postojanja predmeta koncesije
4. ako koncesionar ne ispunjava obaveze iz ugovora o koncesiji
5. raskidom ugovora o koncesiji

## Član 22

(Raskid ugovora o koncesiji)

Ugovor o koncesiji raskinut će se prije isteka ugovorena roka:

1. ako je pravosnažnom sudskom odlukom koncesionaru zabranjeno obavljanje djelatnosti koja je predmet koncesije
2. ako koncesionar nije u roku započeo, odnosno završio radove koje je trebao izvesti prema ugovoru
3. ako koncesionar samovoljno napravi promjene na postrojenjima koja upotrebljava pri ostvarivanju koncesije
4. ako koncesionar ne održava objekte i postrojenja ili samovoljno mijenja uvjete pod kojima je dodijeljena koncesija
5. ako koncesionar tri mjeseca kasni s plaćanjem naknade za koncesiju
6. ako koncesionar ne otkloni utvrđene nedostatke ili ako su posljedice takve da su uzrokovale teže posljedice za okoliš

## V. NADZOR

### Član 23

(Nadzor)

(1) Nadzor nad korištenjem predmeta koncesije i obračunavanje naknade za koncesiju obavlja nadležno ministarstvo iz stava (9) člana 4. ovoga zakona.

(2) Nadzor nad ispunjavanjem obaveza plaćanja naknade za koncesiju, kao i provođenje postupka osiguranja plaćanja naknade za koncesiju obavlja Ministarstvo finansija na osnovu pokazatelja iz stava (1) ovoga člana.

### Član 24

(Nadzor)

Nadzor nad provođenjem ovoga zakona i propisa donesenih na osnovu ovoga zakona obavlja nadležno ministarstvo, svako u okviru svoje nadležnosti.

## **VI. KAZNE NE ODREDBE**

### **Član 25**

(Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj fizičko lice ili pravno lice koje koristi predmet koncesije bez sklopljenog ugovora o koncesiji.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice koncesionara za radnje iz stava (1) ovoga člana.

### **Član 26**

(Novčane kazne)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj koncesionar koji tokom koncesijskoga perioda ne provodi obaveze iz oblasti zaštite okoliša shodno važećoj tehničkoj dokumentaciji i odredbama ugovora o koncesiji.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice koncesionara za radnje iz stava (1) ovoga člana.

## **VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Član 27**

(Podzakonski akti)

Nadležna ministarstva su dužna donijeti podzakonske akte iz člana 9. ovoga zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

### **Član 28**

(Prijelazne odredbe)

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovoga zakona okončat će se postupkom utvrđenim ovim zakonom.

Sva pravna lica s većinskim državnim kapitalom koja na dan stupanja na snagu ovoga zakona obavljaju bilo koju privrednu djelatnost koja spada u oblasti za primjenu koncesija propisanih članom 2. ovoga zakona, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona podnijet će koncesoru zahtjev, s dokumentacijom, za sklapanje ugovora o koncesiji.

Ugovor o koncesiji iz stava (2) ovoga člana sklapa se bez provođenja postupka javnog prikupljanja ponuda javnim konkursom, a nakon odluke, Vlade Kantona o dodjeli koncesije.

## Član 29

(Prijelazne odredbe)

Izmjene zakona i drugih propisa na osnovu kojih je dodijeljena koncesija ne mogu uticati na odnose utvrđene u ugovoru o koncesiji.

## Član 30

(Prestanak važenja Zakona o koncesijama)

Danom objavljivanja Presude Ustavnoga suda Federacije Bosne i Hercegovine, broj: U-4/08 od 16. septembra 2008. godine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 69/08) prestao je važiti Zakon o koncesijama ("Službene novine Srednjobosanskog kantona", broj: 12/2000 i 13/03).

## Član 31

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Srednjobosanskog kantona".