

# ZAKON O MINISTARSKIM, VLADINIM I DRUGIM IMENOVANJIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

(Neslužbeni prečišćen tekst - "Sl. novine FBiH", br. 12/2003, 34/2003 i 65/2013)

## Član 1

### Predmet Zakona

1. Ovim zakonom utvrđuje se otvoreni postupak izbora kojim se vrši konačno imenovanje i ponovno imenovanje na pozicije u reguliranim organima definiranim u daljem tekstu.
2. Ovaj zakon primjenjuje se na svim nivoima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) uključujući kantone, općine i gradove.

## Član 2

### Pojmovi

1. U smislu ovog zakona pojmovi u ovom članu imaju sljedeće značenje:
  - 1.1. "Kriteriji za imenovanje" su stepen obrazovanja, stručno znanje/iskustvo i drugi utvrđeni uvjeti za popunjavanje pozicije u reguliranom organu.
  - 1.2. "Sukob interesa" predstavlja situaciju u kojoj lice predloženo za imenovanje, u skladu s odredbama ovog zakona, ima privatni interes u reguliranom organu u koje se predlaže da bude imenovano, a što može imati uticaja na zakonitost, javnost, objektivnost i nepristrasnost u vršenju njegove funkcije u reguliranom organu.
  - 1.3. "Konačno imenovanje" je konačni čin potvrđivanja imenovanja koje vrši lice ili organ (uključujući ministra u vladi, vladu, kantonalne, gradske i općinske organe vlasti) u regulirani organ nakon što je ispoštovan postupak izbora utvrđen ovim zakonom.
  - 1.4. "Otvorena konkurencija" je konkurencija za poziciju u reguliranom organu koja je otvorena za sve koji su kvalifikovani i koja se provodi u skladu sa principima iz člana 3. ovog zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom.
  - 1.5. "Regulirani organ ili organi" (zavisno od konteksta) je:
    - (i) organ u kojem vlada, kantonalni, gradski ili općinski organi vlasti imaju pravni interes (uključujući vladine agencije i preduzeća, bez obzira na to da li su u cjelini ili djelimično u vlasništvu vlade, penzijski fondovi i slično);
    - (ii) nije obuhvaćen Zakonom o državnoj službi niti je izričito izuzet navedenim zakonima; i
    - (iii) u kojem vlada ili vladini organi ili Parlament Federacije odnosno kantonalni, gradski ili općinski organi vlasti prema važećim zakonima, pravilima i propisima imaju zakonito pravo da vrše nominaciju odnosno imenovanje u taj organ.
  - 1.6. "Odgovorni javni službenik" je ministar ili drugo lice ili organ u čijoj je nadležnosti regulirani organ i koji, prema odredbama ovog zakona, ima krajnju odgovornost da osigura da postupak izbora na koji se primjenjuje ovaj zakon bude proveden u skladu sa principima iz člana 3. ovog zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom. Odgovorni javni službenik iz ove tačke je lice ili organ koje je osnovao navedeni regulirani organ. Ako je regulirani organ ili organe osnovao Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupština kantona, skupština grada ili općinsko vijeće tada je odgovorni javni službenik Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, skupština kantona, skupština grada ili općinsko vijeće. Ako je regulirani organ osnovala Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, vlada kantona, gradonačelnik ili općinski načelnik tada se oni smatraju za odgovornog javnog službenika u smislu ovog zakona.

## Član 3

### Principi Zakona

1. Konačno imenovanje se ne može izvršiti ukoliko nisu ispoštovani principi utvrđeni ovim članom.
2. Osim ako nisu izričito izuzeti odredbama člana 4. ovog zakona svi postupci imenovanja provode se na način kojim se osigurava poštovanje i primjena sljedećih principa:
  - (A) Zakonitosti: odgovorni javni službenik osigurava da se sva javna imenovanja vrše na zakonit način i u skladu sa svim važećim pravilima, propisima i zakonima.
  - (B) Kvalitet: glavni princip kojim se rukovode sva imenovanja je princip izbora na osnovu kvaliteta putem dobro informiranog izbora lica koja po svojim sposobnostima, iskustvu i kvalitetima odgovaraju potrebi reguliranog organa koji je u pitanju.
  - (C) Otvorenosti i transparentnosti: principi javnosti upravljanja primjenjuju se na proces imenovanja. Funkcioniranje procesa mora biti transparentno i, osim ako informacija nije povjerljiva prema odredbama člana 15. ovog zakona kada je predviđeno ovim zakonom, pojedivosti o imenovanjima u reguliranim organima moraju se obznani.
  - (D) Zastupljenost pri zapošljavanju: odgovorni javni službenik nastoji da osigura da se kod imenovanja na javnu poziciju po pravilu odražava sastav naroda i građana Bosne i Hercegovine.

## Član 4

### Nominacije/imenovanja na kraći period

Nominacije/imenovanja na kraći period su nominacije ili imenovanja na najviše tri mjeseca koja se ne mogu ponoviti.

## Član 5

### Kandidati koji se ne kvalifikuju

Bilo koje lice koje je na funkciji u političkoj stranci ne može biti konačno imenovano ("kandidati koji se ne kvalifikuju"). Prilikom odbacivanja prijava takvih kandidata odgovorni javni službenik dužan je da jasno kaže da se prijava odbacuje iz razloga što je prijavljeno lice kandidat koji se ne kvalifikuje. Bez obzira na prethodno, kandidat koji se ne kvalifikuje, a koji odstupa s položaja na koji je izabran prije nego što se izvrši konačno imenovanje može se uzeti u obzir za razmatranje za konačno imenovanje u skladu s principima i postupcima utvrđenim u ovom zakonu.

## Član 6

### Odgovornost

1. Odgovorni javni službenik ima konačnu odgovornost da osigura da se sva imenovanja izvrše u skladu sa odredbama ovog zakona, kao i da osigura da se nijedno konačno imenovanje u regulirane organe ne izvrši ukoliko nisu primijenjene odredbe ovog zakona.
2. Odgovorni javni službenik je dužan da osigura da postupak imenovanja bude adekvatan kako bi se prije konačnog imenovanja kandidata moglo ustanoviti postojanje bilo kakvog sukoba interesa koji bi bio prepreka navedenom imenovanju.
3. Kriteriji za imenovanje na bilo koju poziciju u reguliranom organu moraju biti relevantni i odnositi se na poziciju koja se popunjava, te moraju jasno pokazati da su relevantni za zadovoljavanje potreba reguliranog organa za koji se predlaže imenovanje.

## Član 7

### Standardi i kriteriji

1. Svi kandidati za imenovanje u regulirane organe dužni su da ispunjavaju sljedeće opće uvjete:
  - a) da su stariji od 18 godina,
  - b) da nisu otpušteni iz državne službe kao rezultat disciplinske mjere na bilo kojem nivou u Bosni i Hercegovini (bilo na nivou države ili entiteta) u periodu od tri godine prije dana objavljivanja upražnjene pozicije,
  - c) da se na njih ne odnosi član IX. 1. Ustava Bosne i Hercegovine.
2. Osim ovih općih uvjeta u svrhu određivanja osnove za izbor prema kvalitetu odgovorni javni službenik utvrdit će standarde za izbor i ocjenjivanje u smislu stepena obrazovanja, znanja, iskustva, poznavanja stranih jezika i drugog, što je, prema njegovom mišljenju, neophodno ili poželjno s obzirom na prirodu poslova koje treba obavljati.
3. Prilikom utvrđivanja ili primjene standarda iz stava 2. ovog člana, odgovorni javni službenik neće vršiti diskriminaciju prema bilo kome na osnovu rase, nacionalnog ili etničkog porijekla, boje, vjere, pola, bračnog statusa, porodičnog statusa, invalidnosti ili zbog postojanja osude za koju je izrečeno pomilovanje.
4. Odgovorni javni službenik kriterije za imenovanje čuva u evidenciji.

## Član 8

### Oglašavanje upražnjene pozicije

1. Nakon što su odobreni kriteriji za imenovanje oglas za upražnjenu poziciju se obavezno mora objaviti na najefikasniji mogući način. Oglas se mora objaviti najmanje u "Službenim novinama Federacije BiH" i barem u jednom dnevnom listu velikog tiraža s ciljem da bude dostupan najširoj javnosti. Odgovorni javni službenik dužan je čuvati svu evidenciju vezanu za oglašavanje upražnjelog mjesta.
2. Oglas za upražnjenu poziciju sadrži:
  - (a) opis upražnjene pozicije, uključujući i pojedinosti o ulozi potencijalnog kandidata;
  - (b) opće uvjete potrebne za poziciju iz člana 7. stav 1. tač. od a) do c);
  - (c) ostale uvjete koje je potrebno ili poželjno ispunjavati za tu poziciju iz člana 7. stav 2. ovog Zakona;
  - (d) uvjete iz člana 7. stav 2. ovog zakona koji su obavezni za tu poziciju i one koje je samo poželjno zadovoljavati;
  - (e) ako se za poziciju traži da se ispuni obrazac prijave, jasna uputstva kako se obrazac može dobiti;
  - (f) spisak potrebnih dokumenata, rok i mjesto za podnošenje prijave. Krajnji rok za podnošenje prijave ne smije biti kraći od 14 dana od dana objavljivanja oglasa o upražnjenoj poziciji u traženim novinama.

3. Oglas o upražnjenosti treba da bude dovoljno detaljan da bi kandidatima dao potpunu informaciju o u lozi koju treba vršiti u reguliranom organu, nadoknadi, uvjetima službe i dužini trajanja imenovanja i mogućnosti ponovnog imenovanja.

4. *(brisan)*

## **Član 9**

### **Komisija za izbor**

1. Komisija za izbor je zadužena za pregledanje prijave.
2. Odgovorni javni službenik imenuje članove komisije za izbor. Komisija za izbor se sastoji od pet članova.
3. Prilikom imenovanja komisije za izbor vodi se računa o zakonu ili statutu na osnovu kojeg je osnovan organ. Ako je u tom zakonu ili statutu o osnivanju organa propisan posebni postupak izbora ili sastava komisije za izbor na pozicije u reguliranom organu tada se postupa po odredbama tog zakona ili statuta.
4. Ako je organ u kojem se vrši imenovanje u cjelokupnom vlasništvu nadležnog organa i nadležni organ ima potpuno ovlaštenje za imenovanje u reguliranom organu tada odgovorni javni službenik samostalno imenuje komisiju za izbor iz stava 2. ovog člana, te se komisija sastoji od uposlenika tog organa.
5. Ako je u zakonu ili statutu propisano da i drugi organ ima ovlaštenje za imenovanje svojih predstavnika u regulirani organ, tada odgovorni javni službenik tog organa imenuje svoju komisiju za izbor za one predstavnike za koje je nadležan i provodi postupak u skladu sa ovim zakonom.

## **Član 10**

### **Razmatranje prijave i uži izbor**

1. Komisija za izbor pregledat će sve prijave koje stignu u propisanom roku.
2. Komisija će na osnovu principa iz člana 3. ovog zakona i kriterija za imenovanje sastaviti listu s užim izborom najboljih kandidata koji ispunjavaju kriterije za imenovanje.
3. Ni jedan kandidat neće biti stavljen na listu s užim izborom ukoliko nije povoljno ocijenjen prema kriterijima za imenovanje.
4. Sve odluke, uključujući i one koje sadrže odbijenice, moraju u potpunosti biti dokumentovane i moraju se čuvati u ministarstvu ili vladinoj službi, organu ili agenciji u čijoj je nadležnosti regulirani organ.
5. Komisija za izbor će prije intervjua zahtijevati da kandidati koji su ušli u uži izbor daju podatke o odgovarajućem broju ranijih neposrednih rukovodilaca od kojih se mogu dobiti preporuke i informacije o kandidatima.

## **Član 11**

### **Intervju**

1. Komisija za izbor poziva sve kandidate koji su ušli u uži izbor na intervju.
2. Prilikom pozivanja kandidata na intervju, svaki kandidat mora ispuniti obrazac u kojem će iznijeti bilo koje pitanje ili mogućnost koja bi mogla dovesti do sukoba interesa u slučaju da dođe do njegovog imenovanja.
3. Intervju se mora obaviti na način kojim će se osigurati poštovanje principa iz člana 3.
4. Sve odluke koje potiču sa intervjua, uključujući i one sa odbijenicom, u potpunosti se dokumentuju.
5. U toku intervjua komisija za izbor osigurat će sljedeće: (i) da su svi kandidati u potpunosti upoznati sa standardom ličnog integriteta koji se traže za lica imenovana na javnu poziciju; (ii) da su pitanja o sukobu interesa objašnjena i razmotrena detaljno sa svim kandidatima; (iii) da su svi kandidati u potpunosti informirani o pravu javnosti putem mehanizama koji su detaljno navedeni u ovom zakonu, da može uložiti prigovor protiv imenovanja koje se razmatra.

## **Član 12**

### **Konačna imenovanja nakon intervjua**

1. Nakon intervjua i na osnovu u potpunosti dokumentovanih odluka svakog člana komisije, komisija za izbor će putem pisane preporuke predložiti rang-listu sa najboljim kandidatima odgovornom javnom službeniku na daljnje razmatranje. Pisana preporuka sadrži sve relevantne informacije koje izborna komisija ima o kandidatima i njene preporuke.
2. Smatra se da je kandidat koji je prvi na rang-listi i kojeg je preporučila većina članova komisije za izbor najuspješnije prošao otvorenu konkurenciju.
3. Nakon što komisija za izbor dostavi prijedlog rang-liste kandidata odgovornom javnom službeniku on će, osim ako ima opravdane razloge (s dokazima koji to potvrđuju) da vjeruje da principi i procedure utvrđeni ovim zakonom nisu ispoštovani ili da bi imenovanje bilo kojeg od kandidata s predložene liste s užim izborom dovelo do sukoba interesa,

osigurati da se izvrši konačno imenovanje kandidata koji je prvi na rang-listi u skladu s postojećim zakonima, pravilima i propisima. Ukoliko se ne može izvršiti konačno imenovanje kandidata koji je prvi na listi zbog bilo kojih razloga navedenih u ovom stavu, kandidati koji su rangirani kao slijedeći na listi s užim izborom bit će razmatrani za imenovanje.

## **Član 13**

### **Objava imenovanja**

Odgovorni javni službenik se stara da se sva konačna imenovanja odmah objave u "Službenim novinama Federacije BiH", ili službenim novinama kantona, grada ili općine.

## **Član 14**

*(brisan)*

## **Član 15**

### **Tajnost i zaštita podataka**

Lični podaci o podnosiocima prijave su tajni i mogu se prikupljati i obrađivati samo u skladu s odredbama Zakona o zaštiti ličnih podataka Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 49/06).

## **Član 16**

### **Prigovori**

1. U slučaju kada postoje dokazi da principi utvrđeni u članu 3. ovog zakona ili postupci nisu ispoštovani, zainteresirana stranka može podnijeti prigovor na konačno imenovanje u skladu s odredbama ovog zakona.
2. Prigovor se podnosi odgovornom javnom službeniku, a kopija se dostavlja Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine.
3. Odredbama ovog zakona se ni na koji način ne mogu ograničiti ovlaštenja ombudsmena utvrđena Zakonom o Ombudsmenu za ljudska prava Bosne i Hercegovine. Ombudsman može preduzeti sve mjere neophodne da se prigovor ispita. Ombudsman može pokrenuti pitanja vezana za postupak imenovanja na koji se prigovor odnosi i može zahtijevati da odgovorni javni službenik njegovom uredu dostavi sve dokumente i spise vezane za navedeno imenovanje.
4. Odgovorni javni službenik mora uredu ombudsmena dostaviti pisani odgovor na prigovor u roku od 14 dana od dana kada je dat prigovor.
5. Ukoliko dokazi upućuju da je konačno imenovanje izvršeno u suprotnosti s principima iz člana 3. ovog zakona i postupcima utvrđenim ovim zakonom, ombudsman je dužan da nadležnog javnog službenika pisano informira o svim nepravilnostima koje su proistekle iz procesa imenovanja.
6. Ombudsman je dužan da pripremi nalaz i zaključke vezano za prigovor. Zaključci mogu sadržavati preporuku tamo gdje dokazi upućuju, kako je već navedeno, daje došlo do kršenja principa iz člana 3. ovog zakona i procedura utvrđenih ovim zakonom. Ombudsman može, bez iznošenja povjerljivih informacija (uključujući i lične podatke o kandidatima) objaviti nalaze i zaključke, uključujući i preporuke. Također, ombudsman dostavlja svoje nalaze i zaključke licu (ili licima) koje je podnijelo prigovor.

## **Član 17**

### **Postupanje po preporuci ombudsmena**

1. Kada je nalaz ombudsmena konačan po pitanju da postupak imenovanja nije proveden u skladu s odredbama ovog zakona, ombudsman može dati preporuku odgovornom javnom službeniku da se konačno imenovanje poništi i da se pristupi novom postupku imenovanja.
2. Ukoliko ombudsman da preporuke odgovornom javnom službeniku s ciljem da se usvoje nove mjere, odgovorni javni službenik dužan je da u određenom vremenskom roku dostavi pisani odgovor u kojem će obavijestiti ombudsmena o postupcima i rokovima za provođenje tih postupaka na osnovu navedenih preporuka.
3. Ako odgovorni javni službenik ne odgovori u skladu s odredbama stava 2. ovog člana, ili ako ombudsman nije zadovoljan navedenim odgovorom ili prijedlogom mjera na osnovu njegovih preporuka, svoje nalaze i preporuke vezano za imenovanje upućuje Parlamentu Federacije.

## **Član 18**

### **Završne odredbe**

1. Ovaj zakon će se čitati zajedno sa i kao dopuna postojećim zakonima, uredbama, pravilima odnosno propisima Federacije odnosno Bosne i Hercegovine i osim ako ti zakoni, pravila, uredbе odnosno i propisi nisu u suprotnosti s odredbama ovog zakona, te se njime ne mijenja lice ili organ (uključujući svakog ministra u vladi, vladu, kantonalne, gradske ili općinske organe, drugog zvaničnika ili organ) koji je ovlašten za konačno imenovanje lica u regulirani organ prema postojećim zakonima, pravilima, uredbama odnosno propisima.

2. *(brisano)*

#### **Član 19**

*(brisano)*

#### **Član 20**

#### **Stupanje na snagu**

Ovaj zakon stupa na snagu 26. februara 2003. godine.

***Samostalni član Zakona o izmjenama i dopunama  
Zakona o ministarskim, vladinim i drugim imenovanjima Federacije Bosne i Hercegovine  
("Sl. novine FBiH", br. 65/2013)***

#### **Član 16**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".