

ZAKON O KONCESIJAMA

("Sl. novine Kantona Sarajevo", br. 27/2011, 33/2012 - odluka US, 15/2013 i 1/2022)

I - OPĆE ODREDBE

Član 1

(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom se definira pojam koncesije, osnovni pojmovi, predmet koncesije, utvrđuje planiranje i pripreme radnje za dodjelu koncesije, osnivanje i nadležnosti Komisije za koncesije, postupak dodjele koncesije, ugovor o koncesiji, prava i obaveze koncesionara, nadzor, te druga pitanja od značaja za ostvarivanje koncesija na području Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Kanton).

Član 2

(Definiranje pojma koncesije)

Koncesija je davanje prava na korištenja prirodnog bogatstva, dobara u općoj upotrebi ili obavljanje djelatnosti od općeg interesa, koje nadležni kantonalni organ (u daljnjem tekstu: koncesor) dodjeljuje na određeno vrijeme, uz plaćanje koncesione naknade, domaćem ili stranom pravnom licu registrovanom za obavljanje privredne djelatnosti (u daljnjem tekstu: koncesionar), pod uslovima propisanim ovim Zakonom.

Član 3

(Cilj)

Cilj ovog zakona je da propiše transparentan, nediskriminatoran i jasan pravni okvir za utvrđivanje uslova pod kojima se pravnim domaćim ili stranim licima registrovanim za obavljanje privredne djelatnosti, mogu dodjeljivati koncesije u Kantonu i stimulisanje ulaganja domaćeg i stranog kapitala u oblastima utvrđenim ovim Zakonom, radi ekonomskog razvoja Kantona.

Član 4

(Načela)

(1) Uređivanje uslova, načina i postupka dodjele koncesije zasniva se na načelima jednakog i pravičnog tretmana, slobodne tržišne utakmice i autonomije volje ugovornih strana.

(2) Načelo jednakog i pravičnog tretmana obuhvata zabranu diskriminacije po bilo kom osnovu između učesnika u postupku dodjele koncesije i izbora koncesionara, kao i obavezu da učesnici u postupku izbora koncesionara imaju potpune i tačne informacije o postupku, standardima i kriterijima za izbor koncesionara.

(3) Načelo slobodne tržišne utakmice obuhvata zabranu ograničavanja konkurencije između učesnika i obavezu prihvatanja svih učesnika čije ponude zadovoljavaju uslove propisane zakonom.

(4) Načelo autonomije volje obuhvata slobodu ugovornih strana da u skladu sa zakonom i drugim propisima i dobrim poslovnim običajima, međusobna prava i obaveze uredi po svojoj volji.

Član 5

(Osnovni pojmovi)

Pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju slijedeća značenja:

a) Davalac koncesije (koncesor) je Kanton Sarajevo - Vlada Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: koncesor), koji putem resornih ministarstava vode postupak dodjele koncesije odnosno zaključuju ugovor o koncesiji.

b) Koncesija je pravo obavljanja privrednih djelatnosti korištenjem prirodnih bogatstava, dobara u općoj upotrebi i obavljanje djelatnosti od općeg interesa određenih ovim zakonom.

c) Koncesionar je pravno lice osnovano u skladu sa posebnim zakonima Federacije ili strano lice kome se dodjeljuje koncesija i koje izvršava ugovor o koncesiji u skladu sa ovim zakonom.

d) Ugovor o koncesiji je ugovor koji zaključuju koncesor s jedne strane i koncesionar s druge strane, a koji sadrži odredbe o međusobnim pravima i obavezama vezanim za korištenje dodijeljene koncesije.

e) Naknada za koncesiju je naknada koju plaća koncesionar na osnovu ugovora o koncesiji.

f) Registar koncesija je jedinstvena elektronska evidencija ugovora o koncesijama dodijeljenih na području Kantona.

g) Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača je upravni akt koji donosi koncesor na prijedlog Komisije za koncesije (u daljnjem tekstu: Komisija) nakon ocjene pristiglih ponuda za dodjelu koncesije, a u skladu s dokumentacijom za nadmetanje i kriterijima za izbor najpovoljnije ponude.

h) Ponuđač je pravno domaće ili strano lice koje je dostavilo ponudu u postupku za dodjelu koncesije ili je podnijelo samoinicijativnu ponudu.

Član 6

(Predmet koncesije)

(1) Predmeti koncesije prema odredbama ovog zakona su:

- 1) izgradnja i/ili korištenje saobraćajnica u nadležnosti Kantona;
- 2) izgradnja i/ili korištenje hidroenergetskih objekata instalisane snage do 5 MW;
- 3) izgradnja i/ili korištenje postrojenja za pretvaranje pogonske snage vjetra u električnu energiju;
- 4) izgradnju i/ili korištenje postrojenja za pretvaranje energije sunca u električnu energiju;
- 5) izgradnja i/ili korištenje kombinovanih postrojenja za pretvaranje pogonske snage vjetra i energije sunca u električnu energiju;
- 6) izgradnja i/ili korištenje termoelektrana;
- 7) izgradnja i/ili korištenje termoenergetskih postrojenja za proizvodnju (primarno) toplotne energije;
- 8) izgradnja i/ili korištenje objekata vodoprivrede i vodosnabdijevanja (hidroakumulacije, objekti snabdijevanja vodom sa zahvatom vode u količini iznad jedan litar u sekundi, korištenje vodotoka i drugih voda);
- 9) komunalne usluge (vodosnabdijevanje, distribucija gasa, distribucija toplotne energije, pogrebne usluge i dr.);
- 10) kantonalni i općinski prevoz lica;
- 11) sve vrste linijskog prevoza putnika na području Kantona;
- 12) privredno, sportsko i turističko korištenje žičare;
- 13) korištenje poljoprivrednog zemljišta u državnom vlasništvu;
- 14) korištenje ljekovitih, termalnih, mineralnih i termomineralnih voda;
- 15) hidromelioracioni sistemi i sistemi za vađenje materijala iz vodotoka i vodnih površina;
- 16) istraživanje i/ili korištenje nemetalnih mineralnih sirovina, uključujući sve sekundarne mineralne sirovine propisane posebnim zakonom;
- 17) istraživanje i/ili korištenje svih vrsta energetskih i drugih mineralnih sirovina, uključujući sve vrste soli i solnih voda utvrđenih posebnim zakonom;
- 18) odlaganje čvrstog otpada;

19) reciklaža metalnih i nemetalnih otpadaka i ostataka;

20) gospodarenje privrednim lovištima i privredni ribolov;

21) hoteli i ostali turistički objekti;

22) pojedine djelatnosti unutar zaštićenih područja prirode, te za korištenje drugih zaštićenih prirodnih vrijednosti i speleoloških objekata;

23) zdravstvene i farmaceutske usluge u skladu sa Zakonom o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13) i Zakonom o zdravstvenom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 30/97, 7/02, 70/08 i 48/11);

24) sportsko rekreativni objekti;

25) druga opća i javna dobra, sadržaji i usluge pogodni za dodjelu koncesije i koji spadaju u nadležnost Kantona, a koji nisu određeni ovim zakonom.

(2) Za predmete koncesije iz stava (1) tač. 2), 3), 4), 5), 6), 8), 12), 13), 14), 15), 16), 17), 20) i 21) resorno ministarstvo je Ministarstvo privrede Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), za predmete koncesije iz stava (1) tač. 1), 10) i 11) resorno ministarstvo je Ministarstvo saobraćaja Kantona Sarajevo, za predmete koncesije iz stava (1) tač. 7), 9), 18), 19) i 22) resorno ministarstvo je Ministarstvo komunalne privrede, infrastrukture, prostornog uređenja, građenja i zaštite okoliša Kantona Sarajevo, za predmete koncesije iz stava (1) tačke 23) resorno ministarstvo je Ministarstvo zdravstva Kantona Sarajevo i za predmete koncesije iz stava (1) tačke 24) resorno ministarstvo je Ministarstvo kulture i sporta Kantona Sarajevo."

(3) Za predmete koncesije iz stava (1) tačke 25) Vlada Kantona Sarajevo (u daljnjem tekstu: Vlada Kantona) će u konkretnom slučaju posebnim aktom odrediti resorno ministarstvo.

(4) Pravno ili fizičko lica koje je vlasnik i/ili korisnik mikropostrojenja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora energije na području Kantona, instalisane snage u zbiru do 23 kW, izuzeto je iz obaveze potpisivanja koncesionog ugovora.

(5) Javna preduzeća iz oblasti vodosnabdijevanja, čiji su osnivači Kanton ili općine u Kantonu Sarajevo izuzeta su iz obaveze potpisivanja koncesionog ugovora.

(6) Vlada Kantona Sarajevo će posebnim propisom utvrditi način i kriterije definisanja javnog dobra kao i evidentiranja i otvaranja registra imovine koja ima karakter javnog dobra i odrediti organe za njeno provođenje. Nosilac izrade ovog posebnog propisa je Ministarstvo, a priprema ga stručno radno tijelo formirano rješenjem Vlade Kantona, koje čine predstavnici Ministarstva pravde i uprave Kantona Sarajevo i resornih ministarstava iz stava (2) ovog člana, predstavnici jedinica lokalne samouprave i lica iz reda istaknutih stručnjaka iz područja prava. Rok za donošenje ovog posebnog propisa je 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

II - PLANIRANJE I PRIPREMNE RADNJE ZA DODJELU KONCESIJE

Član 7

(Planski pristup)

- (1) Ministarstva iz člana 6. stava (2) ovog zakona dužna su izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan dodjele koncesije na način utvrđen ovim Zakonom.
- (2) Općine u Kantonu Sarajevo obavezne su predložiti projekte pogodne za dodjelu koncesije, koje resorno ministarstvo ukoliko ocijeni opravdanim može uključiti u planove iz stava (1) ovog člana.
- (3) U planove iz stava (1) ovog člana resorno ministarstvo može uključiti i prijedloge privrednih društava.
- (4) Koncesor, prije isteka tekuće kalendarske godine, utvrđuje listu projekata koji se u narednoj godini planiraju realizirati putem davanja koncesija, koja se objavljuje na njihovoj web-stranici.
- (5) U srednjoročnom planu dodjele koncesije navode se privredne i druge oblasti iz resora nadležnog ministarstva u kojima se planiraju dodijeliti koncesije za korištenje općeg ili drugog dobra, koncesije za javne radove i koncesije za javne usluge, te planirani prihodi i rashodi od koncesije, ocjena očekivane koristi od planiranih koncesija. Srednjoročni plan može sadržavati i druge elemente koji su od značaja za efikasnost provedbe koncesije.
- (6) Ministarstva iz člana 6. stava (2) ovog zakona dužna su prije isteka tekuće godine izraditi godišnji plan dodjele koncesija iz svoje nadležnosti za narednu kalendarsku godinu, kao sastavni dio njihovog godišnjeg programa rada. Ovaj godišnji plan mora biti u skladu sa srednjoročnim planom dodjele koncesija.
- (7) Godišnji plan dodjele koncesije sadrži:
 - a) planirani broj koncesija,
 - b) vrstu svake koncesije,
 - c) rokove na koje se pojedine koncesije planiraju dodijeliti,
 - d) pravni osnov za dodjelu koncesije i
 - e) procijenjenu godišnju naknadu za pojedinu koncesiju.

Član 8

(Nadležnost za dodjelu koncesije)

(1) Odluku o pristupanju dodjeli koncesije za određeno dobro donosi Skupština Kantona Sarajevo, na prijedlog Vlade Kantona, a na osnovu srednjoročnog (trogodišnjeg) i godišnjeg plana dodjele koncesija.

(2) U slučaju da, u postupku rješavanja po zahtjevu (samonicijativnoj ponudi) za dodjelu koncesije iz člana 20. ovog zakona, Vlada Kantona ocijeni opravdanim provođenje postupka dodjele predmetne koncesije putem javnog poziva iz člana 17. ovog zakona, Skupština Kantona Sarajevo donosi odluku o pristupanju dodjeli predmetne koncesije, na prijedlog Vlade Kantona.

Član 9

(Pripremne radnje)

(1) Pripremne radnje za dodjelu koncesije provodi Vlada Kantona.

(2) Pripremnim radnjama smatraju se posebno:

a) izrada studije opravdanosti dodjele koncesije,

b) procjena vrijednosti koncesije,

c) imenovanje Komisije,

d) izrada dokumentacije za nadmetanje, te

e) poduzimanje svih ostalih mjera koje prethode postupku dodjelu koncesije u skladu s odredbama ovog Zakona i posebnih propisa kojima se pobliže uređuje pojedina vrsta koncesije.

Član 10

(Studija opravdanosti dodjele koncesije)

Davalac koncesije (koncesor) u izradi studije opravdanosti dodjele koncesije istražuje javni interes, uticaj na okoliš, zaštitu prirode i kulturnih dobara, investicije, zapošljavanje, finansijske učinke čitavog koncesionog projekta, finansijske učinke u korist budućeg koncesionara, i uticaj koncesije na kantonalni budžet odnosno budžet jedinica lokalne samouprave i usklađenost sa privrednim razvojnim planovima i planovima koncesora.

Član 11

(Procjena vrijednosti koncesije)

(1) Vrijednost koncesije obuhvata vrijednosni izraz finansijskih efekata u određenom ekonomskom vijeku korištenja koncesionog dobra, odnosno diskontiranih novčanih tokova u ekonomskom vijeku projekta.

(2) Elementi za izračunavanje vrijednosti koncesije utvrđuju se studijom opravdanosti dodjele koncesije.

(3) Vrijednost koncesije se utvrđuje od strane Vlade Kantona, na prijedlog resornog ministarstva.

Član 12

(Dokumentacija za nadmetanje)

(1) Dokumentacija za nadmetanje sadrži oblik ponude, sadržaj ponude, rok valjanosti ponude, opis predmeta koncesije (tehničke specifikacije koje ne smiju ograničavati tržišno natjecanje), nacrt ugovora o koncesiji, uslove i dokaze koje su ponuđači obavezni dostaviti uz ponudu u svrhu dokazivanja sposobnosti ponuđača, rok za donošenje odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača, te sve ostale zahtjeve koje ponuđač mora ispuniti.

(2) Koncesor je dužan utvrditi visinu garancije za ozbiljnost ponude u apsolutnom iznosu, a koja ne može iznositi više od 5% procijenjene vrijednosti koncesije.

Član 13

(Osnivanje i sastav Komisije za koncesije)

(1) Prije početka postupka dodjele koncesije, davalac koncesije je dužan u svakom pojedinačnom slučaju, imenovati Komisiju iz redova istaknutih stručnjaka iz područja prava, ekonomije, tehničkih i drugih odgovarajućih struka, zavisno o predmetu koncesije.

(2) Komisija se sastoji od pet članova, uključujući predsjednika komisije.

(3) Komisiju čine predstavnik resornog ministarstva, predstavnik jedinice/jedinica lokalne samouprave zavisno o tome gdje se nalazi predmet koncesije, predstavnik Ministarstva finansija Kantona Sarajevo, te dva člana iz reda istaknutih stručnjaka iz oblasti koja je predmet koncesije.

(4) Na Komisiju se odnose odredbe Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/08).

(5) Komisija ima sekretara koji ne učestvuje u odlučivanju, a bira se iz reda državnih službenika resornog ministarstva čija je koncesija predmet dodjele.

Član 14

(Nadležnosti Komisije)

(1) Zadaci Komisije su:

- a) priprema i izrada dokumentacije za nadmetanje, pravila i uslova za ocjenu ponuđača i primljenih ponuda, te kriterija za izbor ponude,
- b) analiza projektnog prijedloga koncesije u cilju utvrđivanja da li se radi o projektu javno-privatnog partnerstva, kako je određen propisima kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo,
- c) pregled i ocjena pristiglih ponuda,
- d) utvrđivanje prijedloga odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača za dodjelu koncesije ili prijedloga odluke o poništenju postupka dodjele koncesije uz obrazloženje tih prijedloga,
- e) priprema prijedloga teksta ugovora o koncesiji,
- f) obavljanje ostalih poslova potrebnih za provedbu postupka dodjele koncesije. Komisija o svom radu vodi zapisnik koji potpisuju svi članovi Komisije.

(2) Za obavljanje određenih stručnih poslova koncesor može, po potrebi, angažirati stručna, savjetodavna, te specijalizovana tijela ili eksperte za ekonomsko -finansijsku, pravnu, ili tehničku oblast.

Član 15

(Sredstva za rad Komisije)

(1) Sredstva za rad i obavljanje poslova iz djelokruga Komisije osiguravaju se u budžetu nadležnih ministarstava, osim u slučaju zaključenja ugovora o koncesiji po zahtjevu (samoinicijativnoj ponudi) za dodjelu koncesije u kojem ta sredstva osigurava podnosilac ove ponude.

(2) Na prijedlog Ministarstva jedinstvene kriterije za plaćanje komisija za dodjelu koncesija utvrđuje Vlada Kantona.

III - POSTUPAK DODJELE KONCESIJE

Član 16

(Odobranje koncesionog projekta)

(1) Resorno ministarstvo izrađuje prijedlog studije opravdanosti dodjele koncesije za svaki projekat koji je planom iz člana 7. stav (1) ovog zakona predviđen za dodjelu.

(2) Uz prijedlog iz stava (1) ovog člana resorno ministarstvo je dužno koncesoru dostaviti i riješena prethodna pitanja, uključujući izvod iz prostornog planskog dokumenta i saglasnost općinskog vijeća.

(3) Koncesor razmatra studiju iz stava (1) ovog člana.

(4) Skupština Kantona Sarajevo donosi Odluku o pristupanju dodjeli koncesije na prijedlog koncesora, koji odobrava studiju iz stava (3) ovog člana.

(5) Ukoliko ne odobri studiju iz stava (1) ovog člana, koncesor može dati prijedlog ili preporuke koje bi projekat učinile prihvatljivim.

(6) Nakon odobravanja studije iz stava (4) ovog člana, Komisija priprema tekst javnog poziva koji će resorno ministarstvo objaviti u jednom od sredstava javnog informisanja. Ako koncesor ocijeni potrebnim, objavit će se i međunarodni javni poziv.

(7) Postupak dodjele koncesije započinje danom objave Javnog poziva o namjeri davanja koncesije u "Službenim novinama Federacije BiH", koji se objavljuje i na web-stranici davaoca koncesije, a neizmijenjenog sadržaja može biti objavljen i u ostalim sredstvima javnog informisanja.

(8) Postupak dodjele koncesije se završava konačnošću Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača ili Odluke o poništavanju postupka dodjele koncesije.

(9) Ministarstvo uz saglasnost Vlade Kantona donosi pravilnik kojim se detaljnije uređuje postupak dodjele koncesije putem javnog poziva, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(10) Rok za okončanje postupka dodjele koncesije putem javnog poziva je 90 (devedeset) dana, a 120 (stodvadeset) dana u slučaju objave međunarodnog javnog poziva i u slučaju iz člana 17. stava (2) ovog zakona.

Član 17

(Javni poziv)

(1) Javni poziv sadrži:

a) izvod iz prostornog planskog dokumenta;

b) opis projekta;

c) definiciju ekonomskih i pravnih uslova, te zahtjev koji se odnosi na projekt;

d) principe i metode izračunavanja naknade za koncesiju;

e) minimalni iznos naknade za koncesiju i naknade i takse za učešće na javnom pozivu;

f) opis sredstava i imovine koja se daje na raspolaganje koncesionaru;

g) kriterije za ocjenjivanje ponude i dodjeljivanje koncesije zasnovane na jasnim i javnim, svima dostupnim principima nediskriminacije;

h) rok za dostavljanje ponuda;

i) spisak potrebnih dozvola i odobrenja ili ovlaštenja;

j) poreske olakšice koje su vezane za projekat, ukoliko postoje;

k) mjere finansijskog obezbjeđenja ponude;

l) nacrt ugovora o koncesiji i

m) ukoliko su vršeni istražni radovi, vrijednost radova i jasnu naznaku da će u postupku dodjele koncesije Komisija vrednovati sredstva i napore uložene u istražne radove potencijalnom koncesionaru.

(2) U slučaju da nije izrađena studija opravdanosti dodjele koncesije, Komisija može zahtijevati da javni poziv uključuje obavezu ponuđača da izradi tu studiju u sklopu koje će biti sadržane procjene i mjere zaštite čovjekove okoline.

(3) Studija opravdanosti dodjele koncesije razmatra se pri procjeni kriterija na osnovu kojih se vrši dodjela koncesije.

Član 18

(Kriteriji za izbor najpovoljnije ponude)

Kriteriji za izbor najpovoljnije ponude su:

a) kriteriji za ekonomski najpovoljniju ponudu, koji su vezani za predmet koncesije su: kvalitet, visina naknade, cijena, tehničko dostignuće, estetske, funkcionalne i ekološke osobine, operativni troškovi, ekonomičnost, servisiranje nakon predaje i tehnička pomoć, datum i rokovi isporuke ili rokovi završetka radova;

b) najviša ponuđena naknada za koncesiju;

c) kriteriji određeni posebnim propisima, koji ukazuju na dugoročnu održivost ponuđača za vrijeme provedbe koncesije u predviđenom roku.

Član 19

(Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača)

(1) Koncesor donosi odluke u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku.

(2) Koncesor, na prijedlog Komisije, donosi odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, ako su ispunjeni svi uslovi i kriteriji utvrđeni u javnom pozivu.

(3) Koncesor, na prijedlog Komisije, može donijeti odluku iz stava (2) ovog člana i u slučaju ako je na javni poziv pristigla samo jedna ponuda.

(4) Odluka iz stava (1) ovog člana dostavlja se svim učesnicima javnog poziva.

(5) Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača obavezno sadrži:

- a) naziv koncesora s brojem i datumom donošenja odluke,
- b) ministarstvo koje će u ime koncesora zaključiti ugovor,
- c) naziv koncesionara,
- d) predmet koncesije,
- e) prirodu, obim i mjesto obavljanja djelatnosti koncesije,
- f) rok na koji će se zaključiti ugovor o koncesiji,
- g) posebne uslove kojima tokom trajanja koncesije mora udovoljavati ponuđač,
- h) iznos naknade za koncesiju ili osnovu za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će koncesionar plaćati,
- i) rok u kojem je najpovoljniji ponuđač obavezan potpisati ugovor o koncesiji s koncesorom,
- j) obrazloženje razloga za izbor ponuđača,
- k) pouku o pravnom lijeku.

(6) Protiv Odluke koncesora iz stava (1) ovog člana nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Kantonalnim sudom u Sarajevu.

Član 20

(Samoinicijativna ponuda)

(1) U slučaju da ponuđač resornom ministarstvu podnese zahtjev za dodjelu koncesije za koju nije raspisan javni poziv, a nije obuhvaćena planskim dokumentima iz člana 7. ovog zakona, Vlada Kantona formira Komisiju iz člana 13. ovog zakona, koja procjenjuje da li postoji javni interes i putem resornog ministarstva dostavlja prijedlog odluke Vladi Kantona.

(2) Uz zahtjev iz stava (1) ovog člana obavezno se dostavlja studija opravdanosti dodjele koncesije i riješena prethodna pitanja (izvod iz prostornog planskog dokumenta, saglasnost općinskog vijeća, kao i dokumenti koji su specifični za oblast koncesije koje propisuje resorno ministarstvo).

(3) Kod ocjene zahtjeva iz stava (1) ovog člana uzima se u obzir naročito:

a) da projekat koji je predmet predložene koncesije može biti ostvaren samo u slučaju ako se koristi proces, projektovanje, metodologija ili koncept istraživanja na koje ponuđač polaže isključiva prava i

b) hitnost pružanja usluga ili postojanje infrastrukture za javnu upotrebu.

(4) Resorno ministarstvo podnosi zahtjev Vladi Kantona za dobijanje ovlaštenja za pregovore sa ponuđačem, ukoliko Vlada Kantona ocijeni da postoji javni interes za koncesiju.

(5) Vlada Kantona u roku od 15 (petnaest) dana obavještava resorno ministarstvo da li odobrava davanje ovlaštenja.

(6) U ovlaštenju koje Vlada Kantona daje, sadržana je obaveza praćenja procesa ili izvršenja uvida u dokumentaciju.

(7) Resorno ministarstvo ne može zaključiti ugovor o koncesiji na osnovu samoinicijativne ponude, ukoliko ne dobije ovlaštenje za pregovore i saglasnost na tekst ugovora o koncesiji od Vlade Kantona.

(8) Vlada Kantona može odbiti davanje ovlaštenja za pregovore u slučaju kada samoinicijativna ponuda nije predviđena članom 7. ovog zakona (planski pristup), ali ako ocijeni njenu opravdanost postupak dodjele koncesije se sprovodi u skladu sa procedurom propisanom ovim zakonom.

(9) Ukoliko Vlada Kantona ocijeni da ne postoji javni interes za dodjelu koncesije, o tome će Odlukom o odbijanju zahtjeva obavijestiti podnosioca samoinicijativne ponude u roku od 60 (šezdeset) dana od dana prijema urednog zahtjeva. Odluka o tome da ne postoji javni interes mora biti obrazložena.

(10) U slučaju postojanja javnog interesa za dodjelu koncesije Vlada Kantona donosi Odluku o postojanju javnog interesa za dodjelu koncesije u roku od 45 (četrdesetpet) dana od dana prijema urednog zahtjeva za dodjelu koncesije.

(11) Vlada Kantona na prijedlog resornog ministarstva daje saglasnost na tekst ugovora o koncesiji u roku od 30 (trideset) dana od dana davanja ovlaštenja za pregovore.

(12) Resorno ministarstvo uz saglasnost Vlade Kantona donosi pravilnik kojim se detaljnije uređuje postupak dodjele koncesije na osnovu zahtjeva (samoinicijativne ponude) za dodjelu koncesije, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. Ovim pravilnikom se propisuju i dokumenti koji su specifični za predmet koncesije, odnosno oblast predmeta koncesije, koji se obavezno dostavljaju uz zahtjev za dodjelu koncesije, kao i dokumenti koje ponuđač obavezno dostavlja općini radi davanja saglasnosti općinskog vijeća za provođenje postupka dodjele predmetne koncesije.

(13) Protiv Odluke iz st. (9) i (10) ovog člana nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Kantonalnim sudom u Sarajevu.

IV - UGOVOR O KONCESIJI

Član 21

(Sadržaj ugovora o koncesiji)

(1) Ugovor o koncesiji obavezno sadrži:

1) ugovorne strane,

- 2) predmet koncesije,
- 3) visinu koncesione naknade,
- 4) mjere finansijskog obezbjeđenja ugovora,
- 5) prava i obaveze ugovornih strana, uključujući i obaveze pružanja sigurne usluge korisnicima po najnižim cijenama,
- 6) obaveze koncesionara u oblasti zaštite okoliša,
- 7) obavezu revitalizacije obnovljivog prirodnog bogatstva, odnosno rekultivaciju neobnovljivog prirodnog bogatstva,
- 8) obavezu upisa u zemljišne knjige Ugovora o koncesiji,
- 9) obaveze koncesionara da preuzme sve rizike od nastalih štetnih posljedica korištenjem koncesionog prava,
- 10) radnje vezane za dobijanje potrebnih ovlaštenja za provođenje aktivnosti u skladu sa ugovorom o koncesiji,
- 11) uslove investiranja,
- 12) sredstva i imovinu koju na raspolaganje daje koncesor,
- 13) olakšice u korištenju zemljišta,
- 14) uslove, način i vrijeme korištenja predmeta koncesije,
- 15) uslove za obnavljanje ugovora,
- 16) postupanje koncesionara sa predmetima nađenim u toku korištenja predmeta koncesije, a koji predstavljaju vrijednost prirodnog, historijskog, kulturnog i/ili graditeljskog naslijeđa Bosne i Hercegovine,
- 17) postupanje koncesionara u slučaju kada bi daljnje korištenje predmeta koncesije ugrožavalo nalazište, odnosno vrijednost i cjelinu predmeta koji predstavljaju vrijednost prirodnog, historijskog, ili historijsko - kulturnog i/ili graditeljskog naslijeđa Bosne i Hercegovine,
- 18) mjere za omogućavanje finansiranja projekta,
- 19) opis događaja koji se smatraju višom silom,
- 20) određivanje i usklađivanje tarifa,
- 21) sankcije i naknade za neispunjavanje obaveza ugovornih strana,
- 22) postupak u slučaju nemogućnosti ispunjavanja ugovora, za koji ne odgovara nijedna strana,

23) raskid ugovora i postupak u slučaju raskida ugovora prije datuma prestanka utvrđenog ugovorom,

24) način rješavanja sporova, uključujući i međunarodnu arbitražu, ako se ugovorne strane o tome dogovore,

25) ugovorenu nadležnost suda i

26) ostale elemente bitne za predmet koncesije.

(2) Ugovorom o koncesiji određuju se prava i obaveze davaoca koncesije i koncesionara u skladu s odredbama ovog Zakona, te posebnih propisa kojima se uređuje određena koncesija.

(3) Na pitanja iz ugovora o koncesiji koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuju obligacioni odnosi.

(4) U slučaju koncesije koja je sastavni dio projekta javno-privatnog partnerstva odgovarajuće se primjenjuje i propis kojim se uređuje sadržaj ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

(5) Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo uz saglasnost Vlade Kantona donosi pravilnik kojim se detaljno uređuje pitanje mjera finansijskog obezbjeđenja ugovora o koncesiji, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. U postupku donošenja ovog pravilnika, Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo obavezno pribavlja i mišljenja resornih ministarstava iz člana 6. stava (2) ovog zakona.

Član 22

(Rok na koji se daje koncesija i ograničenja)

(1) Ugovor o koncesiji zaključuje se na određeno vrijeme s tim da to razdoblje ne može biti kraće od pet niti duže od trideset godina. Ugovor o koncesiji može se obnoviti za period koji ne može biti duži od polovine prvobitno ugovorenog roka pod uslovima potpunog ispunjenja koncesionog ugovora i na osnovu studije opravdanosti dodjele koncesije.

(2) Rok početka korištenja koncesije ne može biti duži od pet godina od dana zaključivanja ugovora o koncesiji. Samo u izuzetnom slučaju ovaj rok se može produžiti za period do dvije godine.

(3) Ugovor o koncesiji ne može se zaključiti sa koncesionarom koji nije ispunio u potpunosti sve obaveze iz bilo kojeg zaključenog ugovora o koncesiji sa koncesorom.

(4) Trajanje koncesije će se odrediti na način koji ne ograničava tržišno nadmetanje više nego što je to nužno kako bi se osigurala amortizacija ulaganja koncesionara i razuman povrat uloženog kapitala, istovremeno uzimajući u obzir rizik koji je povezan s privrednim korištenjem koncesije.

Član 23

(Prenos koncesionog ugovora)

(1) Ugovor o koncesiji ne može se prenijeti na drugog koncesionara bez prethodne saglasnosti Skupštine Kantona Sarajevo.

(2) U slučaju da koncesionar nije ispunio preuzetu obavezu prema međunarodnoj finansijskoj instituciji čiji je Član Bosna i Hercegovina, ugovor o koncesiji može se prenijeti na odnosnu instituciju bez saglasnosti koncesora.

(3) Prilikom razmatranja zahtjeva za dobijanje saglasnosti iz stava (1) ovog člana, koncesor uzima u obzir:

a) finansijsko stanje predloženog novog koncesionara;

b) stručnost i sposobnost predloženog novog koncesionara da pruža usluge i izvršava svoje obaveze iz ugovora o koncesiji i

c) uticaj koji će data koncesija imati na koncentraciju vlasništva u određenom sektoru djelatnosti.

(4) Novi koncesionar preuzima prava i obaveze prethodnog koncesionara.

Član 24

(Naknada za koncesiju)

(1) Naknada za koncesiju je obavezan i sastavni element ugovora o koncesiji, a ugovor bez utvrđene obaveze plaćanja koncesione naknade je ništav.

(2) Naknada za koncesiju mora biti novčanog karaktera, a sastoji se: iz naknade za pravo koje se obračunava jednokratno, kod zaključivanja ugovora o koncesiji i koncesione naknade za korištenje, koje se izražava u procentima i odnosi se na godišnji bruto prihod nastao korištenjem javnih dobara, prirodnih bogatstava ili pružanja usluga ili po jedinici mjere - tona, m3, m2 i druga.

(3) Naknada za koncesiju može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, zavisno o posebnostima pojedine vrste koncesije.

(4) Visina naknade za koncesiju određuje se zavisno o vrsti djelatnosti, roku trajanja koncesije, poslovnom riziku i očekivanoj dobiti, opremljenosti i površini općeg odnosno javnog dobra.

(5) Ugovorom o koncesiji obavezno se određuje promjena visine naknade za koncesiju u određenom vremenskom razdoblju za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, što se naznačava u dokumentaciji za nadmetanje.

(6) Naknade za koncesije su prihod kantonalnog budžeta i budžeta jedinica lokalne samouprave, koje se raspoređuju u iznosu od 40% u budžet Kantona, a iznos od 60% u budžet općine na čijoj teritoriji se nalazi predmet koncesije.

(7) Za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji koncesor ne može propisivati niti ugovarati s koncesionarom bilo koji oblik kompenzacije u zamjenu za plaćanje naknade za koncesiju.

Član 25

(Prestanak ugovora)

Ugovor o koncesiji prestaje:

- a) istekom ugovorenog roka u skladu sa ovim zakonom,
- b) otvaranjem stečajnog postupka nad koncesionarem,
- c) prestankom postojanja predmeta koncesije,
- d) raskidom ugovora o koncesiji i
- e) ako koncesionar ne ispunjava ciljeve i efekte date koncesije.

Član 26

(Raskid ugovora)

(1) Ugovor o koncesiji može se raskinuti:

- a) ako je koncesionar nesolventan duže od šest mjeseci,
- b) ako koncesionar ili koncesor ne ispunjavaju ugovorene obaveze i
- c) ako obavlja djelatnost na način suprotan odredbama koncesionog ugovora.

Član 27

(Nemogućnost ispunjavanja ugovora za koju ne odgovara nijedna strana - Prekid ugovora)

(1) Kad je ispunjenje obaveze jedne strane postalo nemoguće zbog događaja za koje nije odgovorna ni jedna strana, a nijedna ugovorna strana ne želi raskid ugovora, koncesioni odnos se nastavlja kad prestanu okolnosti koje su dovele do nemogućnosti obavljanja djelatnosti, odnosno neispunjavanja ugovornih obaveza. Te okolnosti su:

- a) ako se vršenjem koncesione djelatnosti ugrožava životna sredina i zdravlje ili zakonom zaštićena područja i objekti, što se u vremenu davanja koncesije nije moglo predvidjeti,
- b) u slučaju nemogućnosti obavljanja djelatnosti zbog znatnijeg oštećenja objekta koncesije koje nije skrivio ili koje nije posljedica grube nepažnje koncesionara i
- c) u drugim slučajevima predviđenim ugovorom o koncesiji.

(2) Za vrijeme proteklo u nemogućnosti ispunjenja ugovora produžava se rok na koji je potpisan koncesioni ugovor.

Član 28

(Registar koncesija)

(1) Registar koncesija jedinstvena je elektronska evidencija koncesija dodijeljenih na području Kantona koji se formira na osnovu registara koncesija resornih ministarstava.

(2) Jedinstveni registar svih zaključenih ugovora o koncesiji vodi Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo.

(3) Registrom koncesija garantuje se dostupnost javnosti podataka. Javnim podacima smatraju se: naziv davaoca koncesije, matični broj davaoca koncesije, naziv koncesionara, adresa sjedišta koncesionara, datum početka i datum završetka ostvarivanja koncesije, naziv (vrsta) koncesije i lokacija koncesije.

(4) U registar koncesija evidentiraju se ugovori i o ranije zaključenim koncesijama kojima do dana stupanja na snagu ovog zakona nije istekao rok trajanja koncesije, te svi ugovori koji će se zaključiti nakon stupanja na snagu ovog Zakona.

(5) Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo donosi Pravilnik o formiranju i vođenju registra koncesija u roku od 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona u kome može utvrditi da poslove uspostave i vođenja jedinstvenog registra koncesija povjerava organizaciji koja je informatički i kadrovski osposobljena za vođenje istog.

V - KONCESIONAR

Član 29

(Pravni status koncesionara)

Koncesionar je pravno domaće ili strano lice registrovano za obavljanje privredne djelatnosti sa kojim koncesor zaključuje ugovor o koncesiji i koji ima prava i obaveze utvrđene ugovorom u skladu sa ovim Zakonom.

Član 30

(Prava koncesionara)

Koncesionar ima pravo posjedovanja i korištenja sredstava i imovine koje mu koncesor stavlja na raspolaganje, u skladu sa ugovorom o koncesiji.

Član 31

(Obaveze koncesionara)

Koncesionar je dužan obavljati djelatnost koja je utvrđena kao predmet koncesije u ugovoru o koncesiji i ne može je proširiti mimo obima utvrđenog ugovorom o koncesiji.

VI - NADZOR

Član 32

(Nadzor nad provođenjem zakona i ugovora)

(1) Resorno ministarstvo je obavezno kontinuirano nadzirati rad koncesionara i izvršavanje njegovih obaveza iz ugovora o koncesiji, te redovno pratiti obim i količinu korištenja koncesionog prava.

(2) U slučaju odstupanja od ugovorenog korištenja koncesionog prava u vremenu i količini, resorno ministarstvo informiše koncesora i Ministarstvo finansija i poduzima mjere kod nadležne inspekcije u roku od 30 dana od dana saznanja o odstupanju.

(3) U slučaju neispunjenja ugovorenih obaveza plaćanja naknade za koncesije, resorno ministarstvo je obavezno poduzimati sve mjere naplate istih kod nadležnih organa, o čemu obavještava Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo i koncesora.

(4) U postupcima kada nije moguće ispunjenje obaveza iz ugovora o koncesiji ili usljed drugih uočenih nepravilnosti, resorno ministarstvo je dužno o tome obavijestiti nadležno Pravobranilaštvo, Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo i ostale nadzorne inspeksijske službe, te pokrenuti sve nužne mjere radi otklanjanja uočenih nepravilnosti, o čemu je obavezno obavijestiti koncesora u roku od 30 dana od dana poduzimanja mjera.

(5) Ministarstvo finansija Kantona Sarajevo dostavlja resornom ministarstvu mjesečne izvještaje o uplatama koje se odnose na korištenje koncesionog prava, a resorno ministarstvo dostavlja koncesoru polugodišnji i godišnji izvještaj o svim pitanjima koja se odnose na predmete koncesije iz svog resora.

(6) Za predmete koncesije iz odnosne općine, resorno ministarstvo dostavlja općinskom načelniku jedan primjerak zaključenog ugovora o koncesiji, u roku od 15 (petnaest) dana od dana zaključivanja. Ova obaveza odnosi se i na svaki zaključeni aneks ugovora o koncesiji.

(7) Za predmete koncesije iz odnosne općine, resorno ministarstvo dostavlja općinskom načelniku godišnji izvještaj iz stava (5) ovog člana.

(8) Vlada Kantona dostavlja Skupštini Kantona Sarajevo godišnji izvještaj o stanju provođenja ovog zakona, koje uključuje i pitanja izvršavanja zaključenih ugovora o koncesiji.

Član 33

(Rješavanje sporova)

(1) Za rješavanje sporova u pogledu ispunjavanja ugovorom preuzetih obaveza od strane koncesora i koncesionara nadležan je Općinski sud u Sarajevu.

(2) Sporove koji nastanu u vezi nadležnosti za dodjelu koncesije između Federacije BiH i Kantona rješava Specijalna zajednička komisija za koncesije utvrđena Zakonom o koncesijama ("Službene novine Federacije BiH", br. 40/02 i 61/06).

(3) Za sporove koji nastanu u vezi nadležnosti za dodjelu koncesija između kantona zatražit će se arbitraža komisije iz stava (2) ovog člana.

(4) Za sporove koji nastanu u vezi nadležnosti za dodjelu koncesija, a kada se određeno dobro nalazi na području dvije ili više općina Kantona, Vlada Kantona će formirati Zajedničku komisiju čiji su članovi predstavnici Kantona i općina na čijem se području nalazi predmet koncesije.

(5) Za sporove koji nastanu u vezi nadležnosti za dodjelu koncesije, a koji se ne mogu riješiti, pokrenut će se upravni spor kod Kantonalnog suda u Sarajevu.

VII - KAZNE NE ODREDBE

Član 34

(Kaznene odredbe)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice koje koristi predmet koncesije, bez potpisanog ugovora o koncesiji.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u pravnom licu za radnje iz stava (1) ovog člana.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.500,00 KM, kaznit će se za prekršaj fizičko lice koje koristi predmet koncesije bez potpisanog ugovora o koncesiji.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 KM do 10.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - koncesionar ukoliko koristi predmet koncesije u obimu većem od ugovorenog.

(5) Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u pravnom licu koncesionara za radnje iz stava (4) ovog člana.

(6) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj fizičko lice - koncesionar ukoliko koristi predmet koncesije u obimu većem od ugovorenog.

(7) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM do 12.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj pravno lice - koncesionar koji je dao lažne izjave radi osiguranja transfera udjela, dionica ili uvjerenja o dionicama, a na osnovu kojih koncesor izdaje ovlaštenje za transfer.

(8) Novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj odgovorno lice u pravnom licu - koncesionara za radnje iz stava (7) ovog člana.

(9) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 3.000,00 KM kaznit će se za prekršaj lica iz st. (7) i (8) ovog člana ako:

- a) propuste ili odbiju da popune i vrate nepopunjena dokumenta na način propisan ovim zakonom;
- b) propuste ili odbiju da odgovore na pitanja koja se postavljaju u dokumentima;
- c) namjerno daju pogrešan odgovor;
- d) propuste da odgovore na pitanja kojima se mogu utvrditi činjenice za koje se vrši upit;
- e) na zahtjev koncesora odbiju da predoče osobi ovlaštenoj od strane resornog ministra da provjeri knjigu, dokumente, račune, arhive ili drugu dokumentaciju;
- f) propuste ili odbiju da obave neku dužnost koja im se povjeri, a za koju nije utvrđena kazna;
- g) propuste ili odbiju da izvrše zahtjev ili nalog koji izda koncesor, ili presudu nadležnog suda; ili
- h) propuste da izvrše obavezu upisa u zemljišne knjige ugovora o koncesiji (Član 21. stav (1) tačka 8).

(10) U smislu stava (8) ovog člana radnja, propust ili greška bilo kojeg odgovornog lica, službenika, agenta, ili drugog lica koje djeluje u ime ili je zaposlen kod nekog koncesionara i djeluje u okviru svoga posla i uputa, u svakom slučaju smatra se činom, propustom ili greškom toga koncesionara.

VIII - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 35

(Potpisivanje ugovora sa postojećim korisnicima)

1) Privredno društvo koje je nosilac prava za korištenje općeg ili drugog dobra zaključuje ugovor o koncesiji bez provođenja postupka propisanog ovim Zakonom na period od pet (5) godina, ako nosilac prava korištenja ispunjava uslove za dodjelu koncesije propisane ovim Zakonom.

2) Korisnik općeg ili drugog dobra iz stava (1) ovog člana dužan je podnijeti zahtjev za potpisivanje ugovora o koncesiji u roku od 30 (trideset) dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(3) Koncesor je dužan u roku od 90 (devedeset) dana riješiti postupak po zahtjevu koncesionara iz stava (2) ovog člana.

(4) Ako privredno društvo ne postupi u skladu sa stavom (2) ovog člana, koncesija se dodjeljuje po postupku propisanom ovim zakonom.

(5) Rok iz stava (2) ovog člana računa se od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(6) Ako ugovor iz stava (1) ovog člana ne bude zaključen u propisanom roku nadležni inspekcijski organ rješenjem će zabraniti korištenje koncesije.

(7) Na koncesionare koji su potpisali koncesione ugovore za predmete koncesije koji su u nadležnosti Kantona po važećim propisima na period do 5 (pet) godina, ne primjenjuju se odredbe člana 22. stav (1) ovog zakona, nego imaju pravo kroz provođenje procedure utvrđene ovim Zakonom za isti predmet koncesije potpisati novi koncesioni ugovor.

(8) Korisnik predmeta koncesije iz člana 6. stava (1) tačke 4) ovog zakona, koji ima dozvolu za rad, dužan je podnijeti zahtjev za dodjelu koncesije u skladu sa članom 20. ovog zakona u roku od 30 (trideset) dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

(9) Ako ugovor o koncesiji po zahtjevu iz stava (8) ovog člana ne bude zaključen u roku od 90 (devedeset) dana od dana podnošenja urednog zahtjeva nadležni inspekcijski organ rješenjem će zabraniti korištenje predmeta koncesije.

(10) Vlada Kantona će, na prijedlog Ministarstva, uredbom propisati korištenje objekata snabdijevanja vodom sa zahvatom vode u količini do jedan litar u sekundi, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona. U postupku donošenja ove uredbe, Ministarstvo obavezno pribavlja i mišljenja jedinica lokalne samouprave. Ugovor o korištenju vode iz ovih objekata može se zaključiti na period do pet godina, koji se može obnavljati.

Član 36

(Obaveze javnih preduzeća)

Obavezi potpisivanja koncesionog ugovora, u skladu sa članom 35. ovog Zakona, podliježu i javna preduzeća, izuzev javnih preduzeća iz člana 6. stav (2) ovog zakona.

Član 37

(Prestanak važenja Zakona)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o koncesijama ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 21/03).

Član 38

(Stupanje na snagu Zakona)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".