

ЗАКОН О МИНИСТАРСКИМ, ВЛАДИНИМ И ДРУГИМ ИМЕНОВАЊИМА РЕПУБЛИКЕ

(Неслужбени пречишћени текст - ("Сл. гласник РС", бр. 25/2003, 41/2003 и 104/2006 - одлука УС)

Члан 1

Предмет Закона

1. Овим законом регулише се отворени поступак избора којим се врши коначно именовање и поновно именовање на позиције у регулисаним органима дефинисаним у даљем тексту.
2. Овај закон се примјењује на свим нивоима власти у Републици Српској, укључујући општине и градове.

Члан 2

Појмови

1. У смислу овог закона, појмови у овом члану имају сљедеће значење:
 - 1.1. "Критерији за именовање" су степен образовања, стручно знање/искуство и други утврђени услови за попуњавање позиције у регулисаном органу.
 - 1.2. "Сукоб интереса" представља ситуацију у којој лице предложено за именовање у складу са одредбама овог закона има приватни интерес у регулисаном органу у које се предлаже да буде именовано, а што може имати утицаја на законитост, јавност, објективност и непристрасност у вршењу његове функције у регулисаном органу.
 - 1.3. "Коначно именовање" је коначни чин потврђивања именовања које врши лице или орган (укључујући министра у Влади, Владу, Народну скупштину Републике Српске) у регулисани орган након што је испоштован поступак избора утврђен овим законом.
 - 1.4. "Отворена конкуренција" је конкуренција за позицију у регулисаном органу која је отворена за све који су квалификовани и која се спроводи у складу са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом.
 - 1.5. "Регулисани орган или органи" (зависно од контекста) је:
 - (и) орган у којем Влада има правни интерес (укључујући владине агенције и предузећа без обзира да ли су у цјелини или дјелимично у власништву Владе, пензијски фондови и слично);
 - (ии) није обухваћен Законом о државној служби у управи Републике Српске нити је изричито изузет наведеним законима;
 - (иии) у којем Влада или владини органи или Народна скупштина Републике Српске, према важећим законима, правилима и прописима имају законито право да врше номинацију, односно именовање у тај орган.
 - 1.6. "Одговорни јавни службеник" је министар или друго лице или орган у чијој је надлежности регулисани орган и који према одредбама овог закона има крајњу одговорност да обезбиједи да поступак избора на који се примјењује овај закон буде спроведен у складу са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом.

Члан 3

Принципи Закона

1. Коначно именовање се не може извршити уколико нису испоштовани принципи утврђени овим чланом.
2. Осим ако нису изричито изузети одредбама члана 4. овог закона, сви поступци именовања спровode се на начин којим се обезбјеђује поштовање и примјена сљедећих принципа:
 - (А) Законитости: Одговорни јавни службеник обезбјеђује да се сва јавна именовања врше на законит начин и у складу са свим важећим правилима, прописима и законима.
 - (Б) Квалитет: Главни принцип којим се руководе сва именовања је принцип избора на основу квалитета, путем добро информисаног избора лица која по својим способностима, искуству и квалитетима одговарају потреби регулисаног органа који је у питању.
 - (Ц) Независне провјере: Сва именовања врше се на начин који омогућава да их провјерава независна трећа страна (укључујући органе и организације) која није учествовала у процесу именовања.

(Д) Отворености и транспарентности: Принципи јавности управљања примјењују се на процес именовања. Функционисање процеса мора бити транспарентно и осим ако информација није повјерљива према одредбама члана 15. овог закона, када је предвиђено овим законом, појединости о именовањима у регулисаним органима морају се обзнанити.

(Е) Заступљеност при запошљавању: Одговорни јавни службеник настоји да обезбиједи да се код именовања на јавну позицију у правилу одражава састав народа и грађана Босне и Херцеговине.

Члан 4

Изузећа у примјени

1. Именовања из ст. 2 - 4. овог члана нису обухваћена одредбама овог закона.
2. Номинације/именовања на краћи период: Ово су номинације или именовања на највише два (2) мјесеца која се не могу поновити и за која укупна накнада за цијели период не износи више од пет хиљада КМ (5.000).
3. Стицање радног искуства (укључујући програме и планове). Ово је именовање чији је циљ да кандидат стекне радно искуство. Врши се на најдуже шест мјесеци и не може бити плаћено, али се може плаћати накнада путних и других неопходних трошкова. Међутим, ако су трошкови већи од износа пет стотина КМ (500) мјесечно у периоду приправништва примјењују се одредбе овог закона.
4. У сваком случају именовања на функцију савјетника било којем од званичника из овог става, та именовања се изузимају од одредби овог закона: чланови Народне скупштине, Предсједник и потпредсједници, предсједник Владе Републике Српске, министри у Влади РС, чланови Вијећа народа, предсједник и потпредсједник скупштине општине, начелник и замјеник општине и градоначелник и замјеник градоначелника.

Члан 5

Кандидати који се не квалификују

Било које лице које је на функцији у политичкој странци не може бити коначно именовано ("кандидати који се не квалификују"). Приликом одбацивања пријава таквих кандидата, одговорни јавни службеник дужан је да јасно каже да се пријава одбацује из разлога што је пријављено лице кандидат који се не квалификује. Без обзира на претходно, кандидат који се не квалификује а који одступи са положаја на који је изабран прије него што се изврши коначно именовање може се узети у обзир за разматрање за коначно именовање у складу са принципима и поступцима утврђеним у овом закону.

Члан 6

Одговорност

1. Одговорни јавни службеник има коначну одговорност да обезбиједи да се сва именовања изврше у складу са одредбама овог закона као и да обезбиједи да се ниједно коначно именовање у регулисане органе не изврши уколико нису примјене одредбе овог закона.
2. Када процес именовања утврђен овим законом врши лице у име одговорног јавног службеника, одговорни јавни службеник је одговоран за надгледање поступка и (и) одобрава критерије за именовање и (и) обезбјеђује да се ови критерији не мијењају када поступак већ започне и (и) обезбјеђује да сви кандидати који су му достављени на потврду испуњавају критерије и стандарде за именовања.
3. Одговорни јавни службеник је дужан да обезбиједи да поступак именовања буде адекватан како би се прије коначног именовања кандидата могло установити постојање било каквог сукоба интереса који би био препрека наведеном именовању.
4. Критерији за именовање на било коју позицију у регулисаном органу морају бити релевантни и односити се на позицију која се попуњава, те морају јасно показати да су релевантни за задовољавање потреба регулисаног органа за који се предлаже именовање.

Члан 7

Стандарди и критерији

1. Сви кандидати за именовање у регулисане органе дужни су да испуњавају следеће опште услове:

- а) да су старији од 18 година,
 - б) да нису отпуштени из државне службе на било којем нивоу у Босни и Херцеговини (било на нивоу државе или ентитета) као резултат дисциплинске мјере на било којем нивоу власти у Републици Српској у периоду од три године прије дана објављивања упражњене позиције,
 - ц) да се на њих не односи члан IX 1. Устава Босне и Херцеговине.
2. Осим ових општих услова, у сврху одређивања основе за избор према квалитету, одговорни јавни службеник ће утврдити стандарде за избор и оцјењивање у смислу степена образовања, знања, искуства, познавања страних језика и другог, што је, по његовом мишљењу, неопходно или пожељно с обзиром на природу послова које треба обављати.
 3. У изради критерија за именовање може се затражити и узети у обзир мишљење руководиоца регулисаног органа у који се врши наведено именовање о питањима као што су критерији за избор (укључујући степен образовања, стручно знање и искуство и друге посебне услове) за правилно вршење функције.
 4. Приликом утврђивања или примјене стандарда из ст. 2. и 3. овог члана, одговорни јавни службеник неће вршити дискриминацију према било коме на основу расе, националног или етничког поријекла, боје, вјере, пола, брачног статуса, породичног статуса, инвалидности или због постојања осуде за коју је изречено помиловање.
 5. Одговорни јавни службеник критерије за именовање чува у евиденцији.
 6. Када поступак именовања врши лице у име одговорног јавног службеника, прије објављивања огласа за упражњену позицију, одговорни јавни службеник одобрава писмене критерије за именовање.

Члан 8

Оглашавање упражњене позиције

1. Након што су одобрени критерији за именовање оглас за упражњену позицију се обавезно мора објавити на најефикаснији могући начин. Оглас се мора објавити најмање у "Службеном гласнику Републике Српске" и барем у једном дневном листу великог тиража с циљем да буде доступан најширој јавности. Одговорни јавни службеник је дужан чувати сву евиденцију везану за оглашавање упражњеног мјеста.
2. Оглас за упражњену позицију садржи:
 - (а) опис упражњене позиције, укључујући и појединости о улози потенцијалног кандидата;
 - (б) опште услове потребне за позицију из члана 7. став 1. тачке а) - ц);
 - (ц) остале услове које је потребно или пожељно испуњавати за ту позицију из члана 7. ст. 2. и 3;
 - (д) услове из члана 7. ст. 2. и 3. који су обавезни за ту позицију и оне које је само пожељно задовољавати;
 - (е) ако се за позицију тражи да се испуни образац пријаве, јасна упутства како се образац може добити;
 - (ф) списак потребних докумената, рок и мјесто за подношење пријава; рок за подношење пријава не смије бити краћи од четрнаест (14) дана од дана објављивања огласа о упражњеној позицији у траженим новинама.
3. Оглас о упражњеној позицији треба да буде довољно детаљан да би кандидатима дао потпуну информацију о улози коју треба вршити у регулисаном органу, надокнади, условима службе и дужини трајања именовања и могућности поновног именовања.
4. Осим ако се сваком кандидату не доставља писмена одбијеница, у огласу о упражњеној позицији се мора јасно нагласити да они подносиоци пријава са којима се не ступи у контакт у одређеном року а након рока за подношења пријава неће бити узети у разматрање у даљем процесу именовања.

Члан 9

Комисија за избор

1. Комисија за избор је задужена за прегледање пријава.
2. Одговорни јавни службеник је одговоран за именовање чланова комисије за избор. Комисија за избор се састоји од пет (5) чланова, од којих су најмање три (3) државни службеници (како је то регулисано Законом о државној служби у управи Републике Српске) министарства или другог органа, односно агенције надлежне за регулисани орган у који се предлаже именовање. Приликом именовања чланова комисије за избор, одговорни јавни службеник ће водити рачуна о томе да чланови комисије за избор по могућности буду лица која су показала да познају одредбе овог закона о министарским, владиним и другим именовањима, чији је овај члан дио, и која посједују стручно знање у одговарајућим областима. Друга два (2) члана комисије за избор именује одговорни јавни службеник такође на основу критерија из претходне реченице.

Члан 10

Разматрање пријава и ужи избор

1. Комисија за избор ће прегледати све пријаве које стигну у прописаном року.
2. Комисија ће на основу принципа из члана 3. овог закона и критерија за именовање саставити листу са ужим избором најбољих кандидата који испуњавају критерије за именовање.
3. Ни један кандидат неће бити стављен на листу са ужим избором уколико није повољно оцијењен према критеријима за именовање.
4. Све одлуке, укључујући и оне које садрже одбијенице морају у потпуности бити документоване и морају се чувати у министарству или владиној служби у чијој је надлежности регулисани орган.
5. Сви кандидати са листе са ужим избором се позивају на интервју. Приликом позивања кандидата на интервју, сваки кандидат који је ушао у ужи избор мора добити образац у којем ће изнијети било које питање које би могло довести до сукоба интереса у случају да дође до његовог именовања.
6. Комисија за избор ће прије интервјуа захтијевати да кандидати који су ушли у ужи избор дају податке о одговарајућем броју ранијих непосредних руководилаца од којих се могу добити препоруке и информације о кандидатима.

Члан 11

Интервјуи

1. Комисија за избор позива све кандидате који су ушли у ужи избор на интервју.
2. Интервју се мора обавити на начин којим ће се обезбиједити поштовање принципа из члана 3.
3. Све одлуке које потичу са интервјуа, укључујући и оне са одбијеницом, се у потпуности документују.
4. У току интервјуа, комисија за избор ће обезбиједити слиједеће: (и) да су сви кандидати у потпуности упознати са стандардом личног интегритета који се траже за лица именована на јавну позицију; (ии) да су питања о сукобу интереса објашњена и размотрена детаљно са свим кандидатима; (иии) да су сви кандидати у потпуности информисани о праву јавности, путем механизма који су детаљно наведени у овом закону, да може уложити приговор против именовања које се разматра.

Члан 12

Коначна именовања након интервјуа

1. Након интервјуа и на основу у потпуности документованих одлука сваког члана комисије, комисија за избор ће путем писмене препоруке предложити ранг-листу са најбољим кандидатима одговорном јавном службенику на даље разматрање. Писмена препорука садржи све релевантне информације које изборна комисија има о кандидатима и њене препоруке.
2. Сматра се да је кандидат који је први на ранг-листи и којег је препоручила већина чланова комисије за избор најуспјешније прошао отворену конкуренцију.
3. Након што комисија за избор достави приједлог ранг-листе кандидата одговорном јавном службенику, он ће, осим ако има оправдане разлоге (са доказима који то потврђују) да вјерује да принципи и процедуре утврђени овим законом нису испоштовани или да би именовање било којег од кандидата са предложене листе са ужим избором довело до сукоба интереса, обезбиједити да се изврши коначно именовање кандидата који је први на ранг-листи у складу са постојећим законима, правилима и прописима. Уколико се не може извршити коначно именовање кандидата који је први на листи због било којих разлога наведених у овом ставу, кандидати који су ранжирани као слједећи на листи са ужим избором биће разматрани за именовање.

Члан 13

Објава именовања

Одговорни јавни службеник се стара да се сва коначна именовања одмах објаве у "Службеном гласнику Републике Српске".

Члан 14

Разрјешење

1. Сматра се да је дошло до кршења принципа из члана 3. уколико је одговорни јавни службеник вршио овлашћења своје функције на тај начин да је незаконито разрјешено именовано лице у регулисаном органу на дан или након ступања овог закона на снагу.
2. У смислу овог закона, сматра се да је именовано лице незаконито разрјешено, што је онда предмет члана 16. овог закона, када не постоје законске основе за разрјешење или када је разрјешење извршено без спроведеног правичног и прописаног поступка.

Члан 15

Тајност и заштита податка

Лични подаци о подносиоцима пријава су тајни и могу се прикупљати и обрађивати само у складу са одредбама Закона о заштити личних података БиХ ("Службени гласник БиХ", број 32/01).

Члан 16

Приговори

1. У случају када постоје докази да принципи утврђени у члану 3. овог закона, или поступци, нису испоштовани, било који члан јавности може поднијети приговор на коначно именовање у складу са одредбама овог закона.
2. Приговор се подноси одговорном јавном службенику, а копија се доставља Омбудсмену Републике Српске (Закон о Омбудсмену Републике Српске, "Службени гласник Републике Српске", број 4/00). Одговорни јавни службеник ће у року од седам (7) дана од дана пријема приговора обавијестити подносиоца приговора о улози Омбудсмена.
3. Одредбама овог закона се ни на који начин не могу ограничити овлашћења Омбудсмена утврђена Законом о Омбудсмену Републике Српске. Омбудсмен може предузети све мјере неопходне да се приговор испита. Омбудсмен може покренути питања везана за поступак именовања на који се приговор односи и може захтијевати да одговорни јавни службеник његовој канцеларији достави све документе и списе везане за наведено именовање.
4. Одговорни јавни службеник мора канцеларији Омбудсмена доставити писмени одговор на приговор у року од четрнаест (14) дана од дана када је дат приговор.
5. Уколико већина доказа упућује да је коначно именовање извршено у супротности са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом, Омбудсмен је дужан да надлежног јавног службеника писмено информише о свим неправилностима које су проистекле из процеса именовања.
6. Омбудсмен је дужан да припреми налаз и закључке везано за приговор. Закључци могу садржавати препоруку тамо гдје докази упућују, како је горе наведено, да је дошло до кршења принципа из члана 3. овог закона и процедура утврђених овим законом. Омбудсмен може, без изношења повјерљивих информација (укључујући и личне податке о кандидатима), објавити налазе и закључке, укључујући и препоруке. Такође, Омбудсмен доставља своје налазе и закључке лицу (или лицима) које је поднијело приговор.

Члан 17

Поступање по препоруци Омбудсмена

1. Када је налаз Омбудсмена коначан по питању да поступак именовања није спроведен у складу са одредбама овог закона, Омбудсмен може дати препоруку одговорном јавном службенику да се коначно именовање поништи и да се приступи новом поступку именовања.
2. Уколико Омбудсмен да препоруке одговорном јавном службенику с циљем да се усвоје нове мјере, одговорни јавни службеник је дужан да у одређеном временском року достави писмени одговор у којем ће обавијестити Омбудсмена о поступцима и роковима за спровођење тих поступака на основу наведених препорука.
3. Ако одговорни јавни службеник не одговори у складу са одредбама става 2. овог члана, или ако Омбудсмен није задовољан наведеним одговором или приједлогом мјера на основу његових препорука, своје налазе и препоруке везано за именовање упућује Народној скупштини Републике Српске.

Члан 18

Завршне одредбе

1. Овај закон ће се читати заједно са и као допуна постојећим законима, правилима и прописима Републике Српске, односно Босне и Херцеговине, и осим ако ти закони, правила и прописи нису у супротности са одредбама овог закона, те се њиме не мијења лице или орган (укључујући сваког министра у Влади, Владу, другог званичника или орган, или Народну скупштину Републике Српске) који је овлашћен за коначно именовање лица у регулисани орган према постојећим законима, правилима, уредбама, односно прописима.
2. У року од три мјесеца (3) од ступања на снагу овог закона, Влада Републике Српске ће доставити Омбудсмену списак свих лица која се налазе на позицијама на које се овај закон односи заједно са описом тих позиција као и тренутно упражњене позиције.

Члан 19

Прелазне одредбе

Поново именованье

1. Без обзира на одредбе члана 14. овог закона, одговорни јавни службеник може у року од 12 (дванаест) мјесеци од ступања на снагу овог закона, а на основу одредаба овог закона, спровести поступак ревизије свих именованья на садашње позиције.
2. На основу поступка ревизије из претходног става, одговорни јавни службеник може, у правичном и правилном поступку, разријешити именована лица и за те позиције спровести нови поступак именованья у складу са одредбама овог закона.

Члан 20

Ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу одмах и одмах се објављује у "Службеном гласнику Републике Српске".