

ЗАКОН О МИНИСТАРСКИМ ИМЕНОВАЊИМА, ИМЕНОВАЊИМА САВЈЕТА МИНИСТАРА И ДРУГИМ ИМЕНОВАЊИМА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

(Неслужбени пречишћени текст - "Сл. гласник БиХ", бр. 7/2003 и 37/2003)

Члан 1

Предмет Закона

1. Овим законом утврђује се отворени поступак избора којим се врши коначно именовање и поновно именовање на позицију у регулисаним органима дефинисаним у даљем тексту.
2. Овај закон примјењује се на нивоу државе Босне и Херцеговине и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине .

Члан 2

Појмови

1. У смислу овог закона, појмови у овом члану имају сљедеће значење:
 - 1.1. **"Критеријуми за именовање"** су степен образовања, стручно знање/искуство и други утврђени услови за попуњавање позиције у регулисаном органу.
 - 1.2. **"Сукоб интереса"** представља ситуацију у којој лице, предложено за именовање у складу са одредбама овог закона, има приватни интерес у регулисаном органу у који се предлаже да буде именовано, а што може имати утицаја на законитост, јавност, објективност и непристрасност у вршењу његове функције у регулисаном органу.
 - 1.3. **"Коначно именовање"** је коначни чин потврђивања именовања које врши лице или орган (укључујући Савјет министара, министра или Парламентарну скупштину) у регулисаном органу након што је испоштован поступак избора утврђен овим законом.
 - 1.4. **"Отворена конкуренција"** је конкуренција за позицију у регулисаном органу, која је отворена за све који су квалификовани и која се спроводи у складу са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом.
 - 1.5. **"Регулисани орган или органи"** (зависно од контекста) су:
 - i) орган у којем институције Босне и Херцеговине имају правни интерес;
 - ii) орган који није обухваћен Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 12/02) нити је изричито изузет наведеним законима; и
 - iii) орган у којем институције Босне и Херцеговине или њени делегати, према важећим законима, правилима и прописима, имају законито право да врше номинацију, односно именовање у тај орган.
 - 1.6. **"Одговорни јавни службеник"** је министар или друго лице или орган у чијој је надлежности регулисани орган и који, према одредбама овог закона, има крајњу одговорност да обезбиједи да поступак избора на који се примјењује овај закон буде спроведен у складу са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом.

Члан 3

Принципи Закона

1. Коначно именовање не може се извршити уколико нису испоштовани принципи утврђени овим чланом.
2. Осим ако нису изричито изузети одредбама члана 4. овог закона, сви поступци именовања спроводе се на начин којим се обезбјеђује поштовање и примјена сљедећих принципа:
 - (А) **Законитости:** Одговорни јавни службеник обезбјеђује да се сва јавна именовања врше на законит начин и у складу са важећим правилима, прописима и законима.
 - (Б) **Квалитет:** Главни принцип којим се руководе сва именовања је принцип избора на основу квалитета, путем добро информисаног избора лица која, по својим способностима, искуству и квалитетима, одговарају потреби регулисаног органа који је у питању.
 - (Ц) **Независне провјере:** Сва именовања врше се на начин који омогућава да их провјерава независна трећа страна (укључујући органе и организације), која није учествовала у процесу именовања.
 - (Д) **Отворености и транспарентности:** Принципи јавности управљања примјењују се на процес именовања. Функционисање процеса мора бити транспарентно и, осим ако информација није повјерљива према одредбама члана 15. овог закона, када је предвиђено овим законом, појединости о именовањима у регулисаним органима морају се обзнанити.

(E) **Заступљеност при запошљавању:** Одговорни јавни службеник настоји да обезбиједи да се код именована на јавну позицију у правилу одражава састав народа и грађана Босне и Херцеговине.

Члан 4

Изузеће у примјени

1. Именовања из ст. 2 и 3. овог члана нису обухваћена одредбама овог закона.
2. Номинације/именовања на краћи период: Ово су номина- ције или именована на највише два мјесеца која се не могу поновити и за која укупна накнада за цијели период не износи више од 5.000 КМ .
3. Стицање радног искуства (укључујући програме и планове). Ово именовање има циљ да кандидат стекне радно искуство. Врши се најдуже на шест мјесеци и не може бити плаћено, али се може плаћати накнада путних и других неопходних трошкова. Међутим, ако су трошкови већи од износа 500 КМ мјесечно у периоду припремништва примјењују се одредбе овог закона.

Члан 5

Кандидати који се не квалификују

Било које лице које је на функцији у политичкој партији не може бити коначно именовано ("кандидати који се не квалификују"). Приликом одбацивања пријава таквих канди- дата, одговорни јавни службеник дужан је јасно да каже да се пријава одбацује из разлога што је пријављено лице кандидат који се не квалификује. Без обзира на претходно, кандидат који се не квалификује, а који одступи са положаја на који је изабран прије него што се изврши коначно именовање, може се узети у обзир за разматрање за коначно именовање у складу са принципима и поступцима утврђеним у овом закону.

Члан 6

Одговорност

1. Одговорни јавни службеник има коначну одговорност да обезбиједи да се сва именована изврше у складу са одредбама овог закона као и да обезбиједи да се ниједно коначно именовање у регулисане органе не изврши уколико нису примјењене одредбе овог закона.
2. Када процес именована, утврђен овим законом, врши лице у име одговорног јавног службеника, одговорни јавни службеник одговоран је за надгледање поступка и (и) одобрава критеријуме за именовање и (и) обезбјеђује да се ови критеријуми не мијењају када поступак већ започне и (и) обезбјеђује да сви кандидати, који су му достављени на потврду, испуњавају критеријуме и стандарде за именовања.
3. Одговорни јавни службеник дужан је да обезбиједи да поступак именована буде адекватан како би се, прије коначног именована кандидата, могло установити постојање било каквог сукоба интереса који би био препрека наведеном именовању.
4. Критеријуми за именовање на било коју позицију у регулисаном органу морају бити релевантни и односе се на позицију која се попуњава, те морају јасно показати да су релевантни за задовољавање потреба регулисаног органа за који се предлаже именовање.

Члан 7

Стандарди и критеријуми

1. Сви кандидати за именовање у регулисане органе дужни су да испуњавају сљедеће опште услове:
 - а) да старији од 18 година,
 - б) да нису отпуштени из државне службе у институцијама Босне и Херцеговине, односно ентитета као резултат дисциплинске мјере у периоду од три године прије дана објављивања упражњене позиције,
 - ц) да се на њих не односи члан IX 1. Устава Босне и Херцеговине.
2. Осим ових општих услова, у циљу одређивања основе за избор према квалитету, одговорни јавни службеник утврдиће стандарде за избор и оцјењивање у смислу степена образовања, знања, искуства, познавања страних језика и другог, што је, по његовом мишљењу, неопходно или пожељно с обзиром на природу послова које треба обављати.
3. У изради критеријума за именовање може се тражити и узети у обзир мишљење руководиоца регулисаног органа у који се врши наведено именовање о питањима, као што су критеријуми за избор (укључујући степен образовања, стручно знање и искуство и друге посебне услове) за правилно вршење функције.
4. Приликом утврђивања или примјене стандарда из ст. 2. и 3. овог члана, одговорни јавни службеник неће вршити дискриминацију према било коме на основу расе, нацио- налног или етничког поријекла, боје, вјере,

пола, брачног статуса, породичног статуса, инвалидности или због постојања осуде за коју је изречено помиловање.

5. Одговорни јавни службеник критеријуме за именовање чува у евиденцији.

6. Када поступак именовања врши лице у име одговорног јавног службеника, прије објављивања огласа за упражњену позицију, одговорни јавни службеник одобрава писмене критеријуме за именовање.

Члан 8

Оглашавање упражњене позиције

1. Након што су одобрени критеријуми за именовање, оглас за упражњену позицију обавезно се мора објавити на најефикаснији могући начин. Оглас се мора објавити најмање у "Службеном гласнику БиХ" и "Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ", те барем у једном дневном листу великог тиража у Босни и Херцеговини с циљем да буде доступан најширој јавности. Одговорни јавни службеник дужан је да чува сву евиденцију везану за оглашавање упражњеног мјеста.

2. Оглас за упражњену позицију садржи:

а) опис упражњене позиције, укључујући и појединости о улози потенцијалног кандидата;

б) опште услове потребне за позицију из члана 7. став 1. тач. а) - ц);

ц) остале услове које је потребно или пожељно испуњавати за ту позицију из члана 7. ст. 2. и 3;

д) услове из члана 7. ст. 2. и 3. који су обавезни за ту позицију и оне које је само пожељно задовољавати;

е) ако се за позицију тражи да се испуни образац пријаве, јасна упутства како се образац може добити;

ф) списак потребних докумената, рок и мјесто за подношење пријава.

Рок за подношење пријава не смије бити краћи од 14 дана од дана објављивања огласа о упражњеној позицији у траженим новинама.

3. Оглас о упражњеној позицији треба да буде довољно детаљан да би кандидатима дао потпуну информацију о улози коју треба вршити у регулисаном органу, надокнади, условима службе и дужини трајања именовања и могућности поновног именовања.

4. Осим ако се сваком кандидату не доставља писмена одбијеница, у огласу о упражњеној позицији мора се јасно нагласити да они подносиоци пријава са којима се не ступи у контакт у одређеном року, а након рока за подношење пријава, неће бити узети у разматрање у даљем процесу именовања.

Члан 9

Комисија за избор

1. Комисија за избор задужена је за прегледање пријава.

2. Одговорни јавни службеник одговоран је за именовање чланова комисије за избор. Комисија за избор састоји се од пет чланова, од којих су најмање три државни службеници (како је то регулисано Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине) министарства или другог органа, односно агенције надлежне за регулисани орган у који се предлаже именовање. Приликом именовања чланова комисије за избор, одговорни јавни службеник водиће рачуна о томе да чланови комисије за избор, по могућности, буду лица која су показала да познају одредбе овог закона о министарским, владиним и другим именовањима, чији је овај члан дио, и која посједује стручно знање у одговарајућим областима. Друга два члана комисије за избор именује одговорни јавни службеник такође на основу критеријума из претходне реченице.

Члан 10

Разматрање пријава и ужи избор

1. Комисија за избор прегледаће све пријаве које стигну у прописаном року.

2. Комисија ће, на основу принципа из члана 3. овог закона и критеријума за именовање, саставити листу са ужим избором најбољих кандидата који испуњавају критеријуме за именовање.

3. Ниједан кандидат неће бити стављен на листу са ужим избором уколико није повољно оцијењен према критеријумима за именовање.

4. Све одлуке, укључујући и оне које садрже одбијенице, морају у потпуности бити документоване и морају се чувати у министарству или органу у чијој је надлежности регулисани орган.

5. Сви кандидати са листе са ужим избором позивају се на интервју. Приликом позивања кандидата на интервју, сваки кандидат, који је ушао у ужи избор, мора да добије образац у којем ће изнијети било које питање које би могло довести до сукоба интереса у случају да дође до његовог именовања.

6. Комисија за избор ће прије интервјуа захтијевати да кандидати који су ушли у ужи избор дају податке о одговарајућем броју ранијих непосредних руководилаца од којих се могу добити препоруке у информације о кандидатима.

Члан 11

Интервју

1. Комисија за избор позива све кандидате, који су ушли у ужи избор, на интервју.
2. Интервју се мора обавити на начин којим ће се обезбиједити поштовање принципа из члана 3.
3. Све одлуке које потичу са интервјуа, укључујући и оне са одбијеницом, у потпуности се документују.
4. У току интервјуа, комисија за избор обезбиједиће сљедеће: (и) да су сви кандидати у потпуности упознати са стандардом личног интегритета који се тражи за лица именована на јавну позицију; (ии) да су питања о сукобу интереса објашњена и размотрена детаљно са свим кандидатима; (иии) да су сви кандидати у потпуности информисани о праву јавности путем механизма који су детаљно наведени у овом закону, да може уложити приговор против именовања које се разматра.

Члан 12

Коначна именовања након интервјуа

1. Након интервјуа и на основу у потпуности документованих одлука сваког члана комисије, комисија за избор ће путем писмене препоруке предложити ранг-листу са најбољим кандидатима одговорном јавном службенику на даље разматрање. Писмена препорука садржи све релевантне информације које изборна комисија има о кандидатима и њене препоруке.
2. Сматра се да је кандидат који је први на ранг-листи и којег је препоручила већина чланова комисије за избор најуспјешније прошао отворену конкуренцију.
3. Након што комисија за избор достави приједлог ранг-листе кандидата одговорном јавном службенику, он ће, осим ако има оправдане разлоге (са доказима који то потврђују) да вјерује да принципи и процедуре утврђени овим законом нису испоштовани или да би именовање било којег од кандидата са предложене листе са ужим избором довело до сукоба интереса, да обезбиједи да се изврши коначно именовање кандидата који је први на ранг-листи у складу са постојећим законима, правилима и прописима. Уколико се не може извршити коначно именовање кандидата који је први на листи због било којих разлога наведених у овом ставу, кандидати, ранжирани као сљедећи на листи са ужим избором, биће разматрани за именовање.

Члан 13

Објава именовања

Одговорни јавни службеник стара се да се сва коначна именовања одмах објаве у "Службеном гласнику БиХ" и "Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ".

Члан 14

Разрјешење

1. Сматра се да је дошло до кршења принципа из члана 3. уколико је одговорни јавни службеник вршио овлаштења своје функције на тај начин да је незаконито разрјешено именовано лице у регулисаном органу на дан или након ступања овог закона на снагу.
2. У смислу овог закона, сматра се да је именовано лице незаконито разрјешено, што је онда предмет члана 16. овог закона, када не постоје законске основе за разрјешење или када је разрјешење извршено без спроведеног правичног и прописаног поступка.

Члан 15

Тајност и заштита података

Лични подаци о подносиоцима пријава су тајни и могу се прикупљати и обрађивати само у складу са одредбама Закона о заштити личних података БиХ ("Службени гласник БиХ", број 32/01).

Члан 16

Приговори

1. У случају када постоје докази да принципи утврђени у члану 3. овог закона, или поступци, нису испоштовани, било који члан јавности може поднијети приговор на коначно именување у складу са одредбама овог закона.

2. Приговор се подноси одговорном јавном службенику, а копија се доставља омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине (Закон о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине, "Службени гласник БиХ", бр. 32/00 и 19/02). Одговорни јавни службеник ће у року од седам дана од дана пријема приговора обавијестити подносиоца приговора о улози омбудсмена.

3. Одредбама овог закона се ни на који начин не могу ограничити овлаштења омбудсмена утврђена Законом о омбудсмену за људска права Босне и Херцеговине. Омбудсмен може предузети све мјере неопходне да се приговор испита. Омбудсмен може покренути питања везана за поступак именувања на који се приговор односи и може захтијевати да одговорни јавни службеник његовој канцеларији достави све документе и списе везане за наведено именување.

4. Одговорни јавни службеник мора Канцеларији омбуд-смена доставити писмени одговор на приговор у року од 14 дана од дана када је дат приговор.

5. Уколико већина доказа упућује да је коначно именување извршено у супротности са принципима из члана 3. овог закона и поступцима утврђеним овим законом, омбудсмен је дужан да надлежног јавног службеника писмено информише о свим неправилностима које су проистекле из процеса именувања.

6. Омбудсмен је дужан да припреми налаз и закључке везано за приговор. Закључци могу садржавати препоруку тамо гдје докази упућују, како је горе наведено, да је дошло до кршења принципа из члана 3. овог закона и процедура утврђених овим законом. Омбудсмен може, без изношења повјерљивих информација (укључујући и личне податке о кандидатима), објавити налазе и закључке, укључујући и препоруке. Такође, омбудсмен доставља своје налазе и закључке лицу (или лицима) које је поднијело приговор.

Члан 17

Поступање по препоруци омбудсмена

1. Када је налаз омбудсмена коначан о питању да поступак именувања није спроведен у складу са одредбама овог закона, омбудсмен може дати препоруку одговорном јавном службенику да се коначно именување поништи и да се приступи новом поступку именувања.

2. Уколико омбудсмен да препоруке одговорном јавном службенику с циљем да се усвоје нове мјере, одговорни јавни службеник дужан је да у одређеном временском року достави писмени одговор у којем ће обавијестити омбудсмена о поступцима и роковима за спровођење тих поступака на основу наведених препорука.

3. Ако одговорни јавни службеник не одговори у складу са одредбама става 2. овог члана, или ако омбудсмен није задовољан наведеним одговором или приједлогом мјера на основу његових препорука, своје налазе и препоруке везано за именување упућује Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, када се именување односи на регулисани орган Босне и Херцеговине, или Скупштини Брчко Дистрикта, када се именување односи на регулисани орган у Брчко Дистрикту.

Члан 18

Завршне одредбе

1. Овај закон читаће се заједно са и као допуна постојећим законима, правилима и прописима Босне и Херцеговине, односно Брчко Дистрикта, и осим ако ти закони, правила и прописи нису у супротности са одредбама овог закона, те се њиме не мијења лице или орган (укључујући сваког министра, Савјет министара, Представнички дом Парла-ментарне скупштине Босне и Херцеговине, Скупштину Брчко Дистрикта и Владу Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине или другог јавног функционера), који је овлаштен за коначно именување лица у регулисани орган према постојећим законима, правилима, уредбама, односно прописима.

2. У року од три мјесеца од ступања на снагу овог закона, Савјет министара Босне и Херцеговине и Влада Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине доставиће омбудсмену списак свих лица која се налазе на позицијама на које се овај закон односи заједно са описом тих позиција као и тренутно упражњене позиције.

Члан 19

Прелазне одредбе; Поновно именување

1. Без обзира на одредбе члана 14. овог закона, одговорни јавни службеник може у року од 12 мјесеци од ступања на снагу овог закона, а на основу одредби овог закона, спровести поступак ревизије свих именувања на садашње позиције.

2. На основу поступка ревизије из претходног става, одговорни јавни службеник може, у правичном и правилном поступку, разријешити именована лица и за те позиције спровести нови поступак именовања у складу са одредбама овог закона.

Члан 20

Ступање на снагу

Овај закон ступио је на снагу 26. фебруара 2003. године.