

ЗАКОН О СТАТУСУ ФУНКЦИОНЕРА ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

(Неслужбени пречишћени текст - "Сл. гласник РС", бр. 96/2005 и 98/2013)

I - ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1

Овим законом уређују се статусна питања функционера јединица локалне самоуправе која се односе на: избор и престанак мандата; овлашћења функционера; одговорност; неспојивост; плате функционера; етички кодекс; права по основу радног односа и престанку функције; као и надзор над примјеном одредаба Закона.

Члан 2

Функционери јединице локалне самоуправе, у складу са Законом о локалној самоуправи (у даљем тексту: функционери) су:

1. градоначелник,
2. начелник општине,
3. замјеник градоначелника,
4. замјеник начелника општине,
5. предсједник скупштине града,
6. предсједник скупштине општине,
7. потпредсједник скупштине града и
8. потпредсједник скупштине општине.

Члан 3

Јединица локалне самоуправе не може својим статутом и другим актима утврдити друга радна мјеста функционера и не може утврдити више од једног извршиоца на радна мјеста из члана 2. овог закона.

II - ИЗБОР И ПРЕСТАНАК МАНДАТА

Члан 4

Поступак избора функционера и престанка мандата функционера прије истека времена на који је изабран, опозивом или разрјешењем врши се у складу са изборним прописима, прописима који уређују систем локалне самоуправе, статутом јединице локалне самоуправе и пословником о раду скупштине јединице локалне самоуправе.

Члан 5

Предсједнику скупштине јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: предсједнику скупштине) након избора од стране скупштине, рјешење о радном односу доноси комисија за избор и именовање. Потпредсједнику скупштине јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: потпредсједнику скупштине) након избора од стране скупштине, рјешење о радном односу доноси предсједник скупштине.

Члан 6

Начелнику, односно градоначелнику јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: начелник, односно градоначелник) рјешење о радном односу доноси комисија за избор и именовање, након потврде мандата од стране Централне изборне комисије БиХ.

Замјенику начелника, односно замјенику градоначелника јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: замјеник начелника, односно градоначелника) рјешење о радном односу доноси начелник, односно градоначелник.

Члан 7

Након спроведеног поступка опозива начелника, односно градоначелника, Централна изборна комисија БиХ доноси одлуку о престанку мандата опозивом, у складу са изборним прописима и прописима који уређују систем локалне самоуправе.

Рјешење о опозиву, односно разрјешењу предсједника и потпредсједника скупштине, замјеника начелника и замјеника градоначелника доноси скупштина јединице локалне самоуправе, након спроведеног поступка опозива, односно разрјешења у складу са прописима који уређују систем локалне самоуправе, статутом јединице локалне самоуправе и пословником о раду скупштине јединице локалне самоуправе.

III - ОВЛАШЋЕЊА ФУНКЦИОНЕРА

Члан 8

Начелник и градоначелник врше овлашћења у складу са Законом о локалној самоуправи и овим законом.

Ближе одредбе о овлашћењима замјеника начелника, замјеника градоначелника, предсједника скупштине и потпредсједника скупштине уређују се статутом јединице локалне самоуправе и пословником о раду скупштине јединице локалне самоуправе.

Члан 9

Функционер своју дужност обавља са статусом запосленог лица по основу рјешења о раду на мандатни период утврђен изборним прописима.

Изузетно од става 1. овог члана, предсједник скупштине општине, потпредсједник скупштине општине и замјеник начелника општине, уколико је то статутом општине предвиђено, може обављати своју функцију волонтерски.

Функционер који своју дужност обавља волонтерски има право на накнаду у висини нето плате функционера из става 1. овог члана, у случају када због спријечености функционера из става 1. овог члана обавља његову функцију.

Накнада из става 3. овог члана утврђује се у висини нето плате функционера који своју функцију обавља са статусом запосленог лица, сразмјерно времену проведеном у обављању функције.

Одлуку о накнади из става 3. овог члана доноси скупштина општине.

Члан 10

Начелник општине и градоначелник могу у предметима управног рјешавања овластити службеника административне службе јединице локалне самоуправе за вођење управног поступка до доношења управног акта (без права потписивања), као и само доношење одлуке (са правом потписивања).

IV - ОДГОВОРНОСТ

Члан 11

Функционер је дужан надокнадити материјалну штету коју је на раду или у вези са радом проузроковао органу јединице локалне самоуправе намјерно или из крајње непажње.

Након сазнања за материјалну штету коју је проузроковао функционер јединице локалне самоуправе, поступак утврђивања материјалне штете пред комисијом за утврђивање материјалне штете покрене комисија за избор и именовање или једна трећина одборника скупштине општине.

Скупштина јединице локалне самоуправе именује комисију за утврђивање материјалне штете и предсједника комисије.

Комисија за утврђивање материјалне штете броји пет чланова, од којих се три члана именују из реда одборника скупштине општине, а два члана из реда грађана правне или економске струке.

Поступак за утврђивање материјалне штете од стране функционера води се у складу са одредбама Правилника о дисциплинској и материјалној одговорности службеника јединице локалне самоуправе.

Члан 12

Након спроведеног поступка утврђивања материјалне штете одлуку о накнади материјалне штете доноси комисија за утврђивање материјалне штете.

Одлука комисије је коначна.

V - НЕСПОЈИВОСТ

Члан 13

Функционер не може обављати функцију или бити на положају који је у супротности са његовим дужностима. Приликом избора на функцију функционер је дужан да у писаној изјави наведе које све дужности обавља у моменту избора, ради утврђивања од стране комисије за избор и именовање или Централне изборне комисије БиХ, у складу са чл. 5. и 6. овог закона, да ли су његове друге активности неспојиве са функцијом на коју је изабран.

Члан 14

Функционер који своју функцију обавља професионално не може обављати и друге послове који су у сукобу са његовим дужностима, која произилазе из закона.

Члан 15

На остала питања која произилазе из сукоба интереса, а нису регулисана овим законом, примјењују се одредбе закона који уређују сукоб интереса.

VI - ПЛАТЕ ФУНКЦИОНЕРА

Члан 16

Средства за плате функционера обезбјеђују се у буџету јединице локалне самоуправе.

Члан 17

Плата функционера јединице локалне самоуправе утврђује се на основу сљедећих критеријума:

1. просјечне плате запослених у општинској, односно градској управи;
2. броја становника у јединици локалне самоуправе.

Плата по основу критеријума просјечне плате запослених у општинској, односно градској управи не може бити већа од три и по просјечне плате за протеклу годину.

Плата према критеријуму броја становника у јединици локалне самоуправе по основу критеријума из става 2. овог члана увећава се до 50%.

Плата потпредседника скупштине јединице локалне самоуправе који функцију обавља са статусом запосленог лица утврђује се у висини до 75% плате председника скупштине јединице локалне самоуправе.

Плата замјеника начелника општине, који функцију обавља са статусом запосленог лица, односно замјеника градоначелника утврђује се у висини до 75% плате начелника општине, односно градоначелника.

Висину плате функционера јединице локалне самоуправе утврђује скупштина јединице локалне самоуправе.

Члан 18

Функционери немају права на увећање плате за случај прековременог рада.

Председник и потпредседник скупштине јединице локалне самоуправе, који своју функцију обављају са статусом запосленог лица, немају право на одборничку накнаду (одборнички додатак) за вријеме обављања функције и након престанка функције док остварује право на накнаду плате, у складу са овим законом.

Члан 19

Функционер јединице локалне самоуправе има право на средства за репрезентацију, у оквиру буџета за текућу годину.

VII - ЕТИЧКИ КОДЕКС

Члан 20

Функционер је дужан да се при обављању функције придржава одредби етичких принципа утврђених овим законом.

Члан 21

Функционер ће се у обављању својих послова нарочито придржавати сљедећих принципа:

- професионалности,

- одговорности и честитости,
- транспарентности и јавности,
- ефикасности и економичности,
- политичке (страначке) непристрасности.

Функционер има право и дужност на стручно оспособљавање и усавршавање путем курсева, семинара и других видова едукације у складу са потребама јединице локалне самоуправе.

Члан 22

Функционер ће у обављању својих дужности у складу са Уставом и Законом заступати искључиво јавни интерес.

Члан 23

Функционер ће средствима располагати у складу са законом и статутом јединице локалне самоуправе.

Члан 24

Функционер ће у обављању својих дужности водити рачуна о забранама у погледу сукоба интереса и неспојивости функција, а у складу са законима који уређују сукоб интереса.

Члан 25

Функционер неће тражити, нити прихватити поклоне ни за себе ни за друге, нити прихватити неку другу корист од лица која су остварила нека своја права или избјегла обавезу на основу одлука органа у којем ради.

Поклоном, у смислу овог закона, сматра се поклон у вези са вршењем дужности, а подразумијева: новац, предмете, права, услуге без накнаде, те неку другу корист.

VIII - ПРАВА ПО ОСНОВУ РАДНОГ ОДНОСА И ПРЕСТАНКУ ФУНКЦИЈЕ

Члан 26

Право на годишњи одмор, на плаћено и неплаћено одсуство и остала права из радног односа функционер остварује у складу са Законом о локалној самоуправи, Законом о раду и колективним уговорима.

Члан 27

Функционеру јединице локалне самоуправе функција престаје у случајевима:

1. смрти;
2. истеком мандата;
3. на лични захтјев (подношења оставке);
4. опозива;
5. разрјешења;
6. болести.

Члан 28

Функционер по престанку функције има право на накнаду плате у трајању од шест мјесеци у висини плате коју је имао у вријеме престанка функције.

Право из става 1. овог члана нема функционер коме је у вријеме избора на функцију утврђено мировање права из радног односа у складу са законом, осим у случају када функционер не може да се врати на ранији посао због престанка постојања послодавца.

Право из става 1. овог члана престаје заснивањем радног односа или испуњавањем услова за пензију у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању.

Комисија за избор и именовање доноси рјешење о праву из става 1. овог члана председника и потпредседника скупштине јединице локалне самоуправе, начелника општине и градоначелника.

Начелник општине, односно градоначелник доноси рјешење о праву из става 1. овог члана за замјеника начелника општине, односно за замјеника градоначелника.

Захтјев за остваривање права из става 1. овог члана функционер може поднијети комисији, односно органу из ст. 4. и 5. овог члана у року од 15 дана од дана престанка функције, с тим што право из става 1. овог члана остварује почев од наредног дана од дана престанка функције.

Против рјешења из ст. 4. и 5. овог члана жалба није дозвољена.

Члан 29

Функционер који буде разријешен функције по основу одговорности за кривично дјело за које му је правоснажном пресудом изречена безусловна казна затвора у трајању дуже од шест мјесеци не остварује право из члана 28. овог закона.

Члан 30

Функционер након истека функције има право да се врати на посао код ранијег послодавца, на послове који одговарају нивоу његове стручне спреме у складу са Законом.

Члан 30а.

Органи јединице локалне самоуправе дужни су да у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона усагласе опште акте јединице локалне самоуправе са одредбама овог закона.

IX - НАДЗОР

Члан 31

Надзор над примјеном одредби овог закона врши Министарство управе и локалне самоуправе, у складу са овлашћењима која произилазе из Закона о локалној самоуправи.

X - КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 32

Новчаном казном у износу од 1.000 до 5.000 КМ казниће се одговорни функционер у јединици локалне самоуправе:

- ако приликом пријема (избора) на функцију није дао писмену изјаву о евентуалном сукобу интереса са обављањем неког другог посла или функције или је дао друге нетачне податке који су у вези са обављањем функције (члан 13.);

- ако овлашћеном лицу Министарства не стави на увид тражене податке и документа и онемогући вршење контроле и административног надзора (члан 31.).

XI - ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 33

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Српске".